**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**

**от 29 сентября 2020 г. № 24-04-07/85101**

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение АО от 09.09.2020 по вопросу применения положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон № 223-ФЗ), сообщает следующее.

Минфин России, в соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329, пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728, пунктом 11.8 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14.09.2018 № 194н (зарегистрирован в Минюсте России 10.10.2018 № 52385), не наделен полномочиями по разъяснению законодательства Российской Федерации, практики его применения, по толкованию норм, терминов и понятий, не рассматривает по существу обращения организаций по проведению экспертиз договоров, учредительных и иных документов организаций, по оценке конкретных хозяйственных ситуаций.

Вместе с тем Департамент считает возможным сообщить следующее.

1. Законом № 223-ФЗ установлена правовая конструкция, предусматривающая самостоятельность заказчика в осуществлении закупочной деятельности и возможность установить оптимальный порядок осуществления закупок с учетом специфики своей хозяйственной деятельности. Так, значительная часть порядка осуществления закупок регулируется заказчиком в положении о закупке, которое должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 2 статьи 3.3 Закона № 223-ФЗ установлено, что под оператором электронной площадки понимается юридическое лицо, обеспечивающее проведение конкурентных закупок в электронной форме в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке требования к осуществлению закупок, которые непосредственно не установлены Законом № 223-ФЗ.

Указанная позиция доводилась заявителю письмом Минфина России от 19.04.2019 № 24-06-08/28615.

2. Согласно частям 2 и 3 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном Законом № 223-ФЗ и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке. В течение трех рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Департамент сообщает, что:

Закон № 223-ФЗ не содержит положений о количестве запросов о даче разъяснений, подаваемых одним участником конкурентной закупки;

положения Закона № 223-ФЗ, статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон № 135-ФЗ) не устанавливают запрет заказчику установить ограничение количества запросов (в том числе руководствуясь аналогичным ограничением, предусмотренным при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд) о даче разъяснений, подаваемых одним участником закупки.

Примечание.

В тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду часть 3 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, а не часть 3 статьи 3.

Вместе с тем часть 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ устанавливает единственное основание, при котором заказчик вправе не осуществлять (истечение определенного срока) разъяснение в связи с поступлением запроса.

На основании изложенного во избежание формирования споров в правоприменении при осуществлении закупок рекомендуется исключать возникновение ситуаций, которые могут повлечь различные оценки различных участников правоотношений.

При этом неприменение указанного заявителем в обращении ограничения исключит возможность возникновения соответствующей спорной ситуации.

3. Согласно части 11 статьи 4 Закона № 223-ФЗ изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Департамент сообщает, что Закон № 223-ФЗ не устанавливает предельного срока, при наступлении которого внесение указанных изменений не допускается.

Вместе с тем, по мнению Департамента, внесение изменений после окончания срока подачи заявок на участие в закупке в условиях отсутствия обстоятельств, носящих чрезвычайный и непредотвратимый характер, может содержать признаки действий, направленных на нарушение принципов, предусмотренных частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, запретов, установленных частью 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, поскольку:

по общему правилу до окончания срока подачи заявок обеспечивается конфиденциальность информации, содержащейся в заявке;

при внесении изменений после окончания срока подачи заявок заказчик будет обладать конфиденциальной информацией, содержащейся в заявках, которой бы он не обладал в случае внесения изменений до окончания такого срока;

создаются условия для заказчика по возможности запрещенной координации дальнейших действий участников закупки и (или) созданию отдельному участнику закупки преимущественных условий при дальнейшем участии в закупке.

По данному вопросу участникам правоотношений также рекомендуется исключать возникновение споров в правоприменении.

4. Пунктами 37 и 38 Положения о размещении в ЕИС информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908, предусмотрен порядок внесения изменений в протокол, составленный в ходе закупки.

Положения Закона № 223-ФЗ, указанного постановления не содержат специальных требований, запретов в отношении предмета изменений, вносимых в протокол, составленный в ходе закупки.

Директор Департамента

Т.П.ДЕМИДОВА

29.09.2020