**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**

**от 29 июня 2020 г. № 24-04-05/56070**

Минфин России во исполнение пункта 38 Плана мероприятий по реализации Стратегии развития экспорта услуг до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2019 г. № 1797-р, настоящим сообщает позицию о применении Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее соответственно - План, Закон № 223-ФЗ) в части формирования "пула" участников сооружения, выбора оборудования и производителя на "предконтрактной" стадии.

1. Предусмотренная Законом № 223-ФЗ правовая конструкция организации и осуществления закупочной деятельности предусматривает высокую степень самостоятельности заказчика при определении порядка осуществления закупок.

Так, значительная часть порядка осуществления закупок регулируется заказчиком в положении о закупке, которое должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, заказчик вправе в соответствии с Законом № 223-ФЗ самостоятельно определить оптимальный порядок осуществления закупок, соответствующий его потребностям и характеру закупочной деятельности.

2. В качестве обоснования включения в План мероприятия, предусмотренного вышеуказанным пунктом 38, предоставлялась информация о необходимости формирования заказчиком "пула" участников сооружения, выбора оборудования и производителя на "предконтрактной" стадии, для того чтобы такой заказчик имел впоследствии возможность сделать соответствующее предложение иностранному заказчику.

Минфин России сообщает, что положения Закона № 223-ФЗ не препятствуют возможности такого формирования в целях последующего направления предложения иностранному заказчику, поскольку Закон № 223-ФЗ не содержит ограничений в отношении определения заказчиком перечня лиц, являющихся потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) предполагаемого к использованию оборудования, его производителя, то есть на "предконтрактной стадии", так как предварительное определение такого оборудования, перечня потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) без заключения с ними договора не образует содержания понятия закупки.

Кроме того, Закон № 223-ФЗ в настоящее время предусматривает широкие пределы осуществления заказчиком закупочной деятельности, предусматривая право заказчика проводить как конкурентные, так и неконкурентные закупки (часть 2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ), в том числе закупки у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), определенных заказчиком.

Следует также отметить, что обязательность заключения договора с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) положениями Закона № 223-ФЗ предусмотрена исключительно в отношении конкурентных способов закупок (часть 15 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ).

Таким образом, положения Закона № 223-ФЗ не ограничивают заказчика в возможности сделать свое предложение иностранному заказчику, предварительно сформировав предполагаемый "пул" участников сооружения и выбрав оборудование, его производителя.

3. Согласно пункту 12 части 4 статьи 1 Закона № 223-ФЗ из сферы применения Закона № 223-ФЗ исключены любые отношения, связанные с исполнением заказчиком заключенного с иностранным юридическим лицом договора, предметом которого являются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг за пределами Российской Федерации.

На основании изложенного:

формирование перечня лиц, являющихся потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и (или) определение предполагаемого к использованию оборудования, его производителя на "предконтрактной стадии" с учетом изложенного в пункте 2 настоящего письма не образует содержания понятия регулируемой в соответствии с Законом № 223-ФЗ закупки;

дальнейшие правоотношения между заказчиком, предусмотренным Законом № 223-ФЗ, и вышеуказанными потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) не регулируются Законом № 223-ФЗ после заключения указанного в пункте 12 части 4 статьи 1 Закона № 223-ФЗ договора с иностранным юридическим лицом.

Одновременно Минфин России сообщает о том, что в настоящее время рассматривается вопрос о дополнительном направлении совместного письма Минфина России и Минпромторга России, содержащего позицию, изложенную в настоящем письме.

А.М.ЛАВРОВ

29.06.2020