

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 ноября 2014 г.

№ 

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

Нарышкину С.Е.

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 8 листах.
 2. Пояснительная записка на 1 листе.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию на 1 листе.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 диск.

Депутаты Государственной Думы



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.11.2014 Время 15:51
№661100-6; 1.1

 И.В. Баринов

 В.В. Белоусов

 И.Н. Игошин

 Н.А. Шайденко

Вносится депутатами
Государственной Думы
И.В. Бариновым
В.В. Белоусовым
И.Н. Игошиным
Н.А. Шайденко

Проект № 66-1100-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 27, ст. 3480; № 52, ст. 6961; 2014, № 23, ст. 2925; № 30, ст. 4225) следующие изменения:

1) в статье 15:

а) часть 4 после слов «юридических лиц» дополнить словами «при осуществлении этих закупок»;

б) часть 5 дополнить предложением следующего содержания: «При этом в отношении таких юридических лиц при совершении этих закупок применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок, а также контроль в сфере закупок органами контроля, указанными в пункте 1 части 1 статьи 99 настоящего Федерального закона, при определении поставщика (подрядчика, исполнителя).»;

в) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. В случае, если в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации государственные органы, органы управления

государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления либо Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», являющиеся государственными или муниципальными заказчиками, при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной, муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную, муниципальную собственность передали на безвозмездной основе на основании соглашений свои полномочия государственного или муниципального заказчика бюджетным учреждениям, автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям, такие учреждения, такие унитарные предприятия в пределах переданных полномочий осуществляют от лица указанных органов или Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями настоящего Федерального закона, которые регулируют деятельность государственного и муниципального заказчиков.»;

2) в части 5 статьи 18 слова «мониторинга закупок,» исключить;

3) в статье 19:

а) часть 1 дополнить словами «(включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения)»;

б) в части 2 слово «качеству,» исключить, после слов «потребительским свойствам» дополнить словами «(в том числе характеристикам качества)»;

в) пункт 2 части 3 изложить в следующей редакции:

«2) общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).»;

г) пункт 2 части 4 изложить в следующей редакции:

«2) правила определения требований к закупаемым государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, соответственно их территориальными органами и подведомственными им казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).»;

д) в пункте 5 слова «, а также автономными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями, на

которые распространяются положения настоящего Федерального закона,» исключить;

е) часть 6 после слов «муниципальных органов» дополнить словами «(включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения)»;

4) часть 14 статьи 21 дополнить словами «, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2, 4 – 6 статьи 55, частью 4 статьи 71, частью 12 статьи 78, частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, внесение изменений в план-график при которых может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом»;

5) в статье 30:

а) пункт 3 части 1¹ дополнить словами «, за исключением контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенного в соответствии с пунктом 1 части 1 настоящей статьи»;

б) часть 3 после слов «, указанными в» дополнить словами «пункте 1»;

в) часть 4 дополнить новым третьим предложением следующего содержания: «Закупки, осуществленные в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенного в соответствии с пунктом 1 части 1 настоящей статьи, учитываются в объеме закупок, которые заказчики осуществили у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.»;

б) в статье 34:

а) в части 13 второе предложение изложить в следующей редакции: «В контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие платежи и сборы подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.»;

б) в части 15 после цифр «21,» дополнить цифрами «23,»;

7) часть 2 статьи 35 дополнить предложением следующего содержания: «Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, местная администрация определяют случаи осуществления банковского сопровождения контрактов с учетом ограничений размера начальной (максимальной) цены контрактов, цены

контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), которые могут быть установлены Правительством Российской Федерации.»;

8) пункт 3 статьи 42 дополнить словами «, а при осуществлении закупок в соответствии с частями 4 – 6 статьи 15 настоящего Федерального закона указание на соответствующую норму настоящего Федерального закона, в соответствии с которой осуществляется закупка, при осуществлении закупок в соответствии с частями 5 и 6 статьи 15 настоящего Федерального закона также копии договоров (соглашений), указанных в данных частях»;

9) часть 4 статьи 44 дополнить словами «, за исключением государственных или муниципальных казенных учреждений, которые вправе не предоставлять обеспечение подаваемых ими заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)»;

10) в статье 45:

а) в части 6 слова «в реестре банковских гарантий» заменить словами «в предусмотренных настоящей статьей реестрах банковских гарантий»;

б) часть 8 изложить в следующей редакции:

«8. Банковская гарантия, предоставляемая участником закупки в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом, либо в качестве обеспечения исполнения контракта, информация о ней и документы, предусмотренные частью 9 настоящей статьи, должны быть включены в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе, за исключением банковских гарантий, указанных в части 8¹ настоящей статьи. Такие информация и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка. В течение одного рабочего дня после включения указанных в части 9 настоящей статьи информации и документов в реестр банковских гарантий банк направляет принципалу выписку из реестра банковских гарантий.»;

в) дополнить частью 8¹ следующего содержания:

«8¹. Информация, предусмотренная частью 9 настоящей статьи, о банковских гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов, если такие заявки и (или) контракты содержат сведения, составляющие государственную тайну, включается в закрытый реестр банковских гарантий, который не размещается в единой информационной системе.»;

г) дополнить частью 8² следующего содержания:

«8². Дополнительные требования к банковской гарантии, используемой для целей настоящего Федерального закона, порядок ведения и размещения в единой информационной системе реестра банковских гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий, в том числе включения информации в него, порядок и сроки предоставления выписок из него, форма требования об осуществлении уплаты денежной

суммы по банковской гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

д) в части 9:

в абзаце первом после слова «реестр банковских гарантий» дополнить словами «и закрытый реестр банковских гарантий»;

пункт 5 дополнить словами «, за исключением банковской гарантии, информация о которой подлежит включению в закрытый реестр банковских гарантий в соответствии с частью 8¹ настоящей статьи»;

е) часть 10 признать утратившей силу;

ж) часть 11 дополнить словами « либо в указанные сроки направляет в соответствии с порядком формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий информацию для включения в закрытый реестр банковских гарантий»;

11) в части 2 статьи 51:

а) в пункте 2 слова «информация о стране происхождения товара и производителе» заменить словами «наименование страны происхождения»;

12) в статье 66:

а) в части 3:

в пункте 1:

в подпункте «а» слова «места происхождения товара или наименование производителя» заменить словами «страны происхождения»;

в подпункте «б» слова «места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя» заменить словами «страны происхождения товара»;

в пункте 3:

в подпункте «а» слова «места происхождения товара или наименование производителя» заменить словами «страны происхождения»;

в подпункте «б» слова «места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя» заменить словами «страны происхождения»;

б) дополнить частью 6¹ следующего содержания:

«6¹. В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3 и 5 настоящей статьи, аукционная

комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.»;

13) в статье 70:

а) в части 4 слова «Победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.» заменить словами «Победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. Указанный протокол может быть размещен в единой информационной системе в отношении соответствующего контракта не более чем один раз.»;

б) в части 5 слова «не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона» исключить;

в) часть 13 изложить в следующей редакции:

«13. Победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).»;

14) часть 3 статьи 73 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или заверенные копии данных документов.»;

15) в пункте 7 части 2 статьи 83 слова «Извещение о проведении запроса предложений в соответствии с настоящим пунктом должно быть размещено в единой информационной системе не позднее следующего рабочего дня после даты осуществления закупки в соответствии с пунктом 28 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.» исключить;

16) в статье 93:

а) в части 1:

пункт 23 изложить в следующей редакции:

«23) заключение контракта на оказание услуг по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление заказчику, услуг по водо-, тепло-, газо- и энергоснабжению, услуг охраны, услуг по вывозу бытовых отходов в случае, если данные услуги оказываются другому лицу или другим лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, переданные заказчику в безвозмездное пользование или оперативное управление;»;

пункт 25 после слов «контрактов в соответствии с» дополнить словами «частями 4 и 5 статьи 15, частями 1 – 3¹ статьи 71,»;

17) в статье 94:

часть 10 после слов «оказанной услуги» дополнить словами «(в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций)»;

18) в статье 103:

а) в части 1 слова «4 и 5» заменить словами «4, 5, 23»;

б) в части 8 слова «4 и 5» заменить словами «4, 5, 23»;

19) в части 5 статьи 104 слова «истечения указанного в документации о закупке срока подписания контракта» заменить словами «получения участником закупки проекта контракта», слова «, заявке или предложению которого присвоен второй номер,» исключить;

20) в части 3 статьи 105 слова «Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего в порядке, установленном настоящей главой, допускается в любое время после размещения в единой информационной системе плана закупок, но не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, протокола запроса предложений, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом с даты подписания соответствующего протокола.» заменить словами «Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего в порядке, установленном настоящей главой, допускается в любое время после размещения в единой информационной системе плана закупок, но не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола запроса предложений, а в случае

определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом с даты подписания соответствующего протокола. Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего в случае, если данные действия (бездействие) совершены при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем запроса котировок, осуществляется в порядке, установленном настоящей главой, в любое время при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), но не позднее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок.»;

21) в пункте 3 части 16 статьи 108 слово «исполнителем» заменить словом «исполнителю»;

22) в пункте 31 статьи 112 слова «До 1 января 2015 года» заменить словами «До 31 марта 2015 года».

Статья 2

Абзац первый части 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4571; 2013, № 52, ст. 6961) изложить в следующей редакции:

«10. Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18¹ Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пункта 10 статьи 1 настоящего Федерального закона, положения которого вступают в силу с 31 марта 2015 года.

Президент
Российской Федерации

(И.В. Бариев)



Ибрагимов / И.А. Шабаденов

(Байгулов В.В.)

Ибрагимов / Ибрагимов И.И.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» подготовлен в целях устранения противоречий между действующими нормами закона и складывающейся правоприменительной практикой.

Восполнен пробел в законодательстве, касающийся закупок, проводимых бюджетными, автономными учреждениями, государственными и муниципальными унитарными предприятиями в форме капитальных вложений. В настоящее время сложился механизм, когда органы власти передают подведомственным им учреждениям полномочия на закупки по осуществлению капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности. Закон о контрактной системе это предусматривает. Но полномочия контрольных органов в сфере закупок, органов по регулированию в сфере закупок по проверке бюджетных, автономных учреждений, ГУПов и МУПов по результатам таких закупок не прописаны в 44-ФЗ. Они не являлись субъектами контроля в сфере закупок в форме капитальных вложений.

В связи с этим законопроект позволит осуществлять мониторинг, аудит и контроль указанных процедур, поскольку проводятся они непосредственной по закону о контрактной системе.

Учтена проблема участия в закупках субъектов малого предпринимательства (СМП). Вводится изменение, согласно которому доля участия СМП будет высчитываться из фактически проведенных торгов. Поскольку на практике складываются ситуации, когда заказчик, объявляя закупки среди субъектов малого предпринимательства, намеренно проводит их некорректно. Процедуры признаются несостоявшимися, с СМП контракты не заключаются, но заказчик включает в отчеты процент проведения закупок среди СМП. С учетом вносимых изменений будут засчитываться только те закупки, по результатам которых действительно заключены контракты.

Устраняются технические неточности формулировок 44-ФЗ в части таких понятий, как «информация о стране происхождения товара» и «наименование страны происхождения». Остается только более емкое и унифицированное понятие «наименование страны происхождения». Информация о стране происхождения товара может содержать огромное количество пунктов. И это позволяло недобросовестным заказчикам отклонять заявки тех участников, которые не указывали подробно информацию о стране происхождения товара.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.