**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**

**от 1 октября 2014 г. N Д28и-1937**

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение о порядке применения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) и сообщает следующее.

1. По вопросу о расчете годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ

Годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ (далее - годовой объем закупок), не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

При этом заказчик самостоятельно выбирает один из двух вариантов расчета годового объема закупок:

1) до двух миллионов рублей в год;

2) пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не более чем пятьдесят миллионов рублей.

При этом согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2014 г. N 140-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" действие положений пункта 4 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года.

2. По вопросу о наличии противоречий между частью 4 статьи 27 Закона N 44-ФЗ и частью 3 статьи 30 Закона N 44-ФЗ

Согласно части 1 статьи 27 Закона N 44-ФЗ участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных Законом N 44-ФЗ.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 статьи 30 Закона N 44-ФЗ, устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП и СОНКО (часть 3 статьи 30 Закона N 44-ФЗ). Установление такого ограничения участия означает, что в целях государственной поддержки СМП и СОНКО не любое заинтересованное лицо имеет возможность стать допущенным участником такой закупки, а только лицо, которое является СМП или СОНКО.

При этом согласно части 4 статьи 27 Закона N 44-ФЗ предоставляются преимущества СМП и СОНКО. Преимущества для СМП и СОНКО в данном случае - это установление ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона N 44-ФЗ.

Таким образом, какие-либо противоречия между частью 4 статьи 27 и частью 3 статьи 30 Закона N 44-ФЗ отсутствуют.

3. По вопросу об обязанности заказчика указывать в извещении об осуществлении закупки СМП и СОНКО обоснование такого ограничения

Согласно части 2 статьи 27 Закона N 44-ФЗ информация об ограничении участия в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с обоснованием его причин должна быть указана в извещении об осуществлении закупки.

Заказчики в извещении об осуществлении закупки для СМП или СОНКО помимо ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП и СОНКО, должны также указывать обоснование такого ограничения.

Таким обоснованием может являться указание на положения части 1 статьи 30 Закона N 44-ФЗ, в соответствии с которой заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП или СОНКО в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

4. По вопросу о праве заказчика направлять в контрольный орган в сфере закупок документы на согласование возможности заключения контракта у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, в случае если закупка, которая проводилась только для СМП и СОНКО, была признана несостоявшейся

Закупки у СМП и СОНКО не являются отдельным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При осуществлении закупок СМП И СОНКО заказчик выбирает один из способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных статьей 24 Закона N 44-ФЗ.

Нормы о последствиях признания несостоявшимися конкурентных процедур закупок в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частями 1 - 3.1 статьи 71, частями 1 и 3 статьи 79, частью 18 статьи 83 Закона N 44-ФЗ, предусмотренные пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, распространяются и на последствия признания несостоявшимися конкурентных процедур для СМП и СОНКО.

При этом согласно части 4 статьи 30 Закона N 44-ФЗ в случае признания несостоявшимся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в порядке, установленном Законом N 44-ФЗ, заказчик вправе отменить ограничение участия и осуществить закупки на общих основаниях.

Таким образом, в случае признания несостоявшимися конкурентных процедур закупок в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частями 1 - 3.1 статьи 71, частями 1 и 3 статьи 79, частью 18 статьи 83 Закона N 44-ФЗ заказчик вправе самостоятельно принять одно из следующих решений:

1) направить в контрольный орган в сфере закупок документы на согласование возможности заключения контракта у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ (за исключением случаев заключения контрактов в соответствии с частями 1 и 3 статьи 79 Закона N 44-ФЗ) и при наличии положительного согласования заключить контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ;

2) вправе отменить ограничение участия и осуществить новую закупку на общих основаниях.

Позиция, при которой некоторые контрольные органы в сфере закупок не принимают на рассмотрение документы для согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ по результатам несостоявшихся конкурентных закупок у СМП и СОНКО, не основана на законе.

5. По вопросу о возможности учесть несостоявшуюся закупку для СМП и СОНКО в совокупном годовом объеме закупок для СМП и СОНКО

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона N 44-ФЗ при определении объема закупок у СМП и СОНКО в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, в том числе в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ.

Таким образом, контракты, заключенные в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ по итогам несостоявшихся процедур закупок для СМП и СОНКО, не могут быть включены в расчет совокупного годового объема закупок у СМП и СОНКО.

В случае признания несостоявшимся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик вправе отменить ограничение участия и осуществить закупки на общих основаниях. При этом такие закупки, осуществленные на общих основаниях, не учитываются в объеме закупок, осуществленных заказчиками у СМП и СОНКО (часть 4 статьи 30 Закона N 44-ФЗ).

Таким образом, в случае если процедура закупки для СМП и СОНКО была признана несостоявшейся, то такая закупка не включается в расчет совокупного годового объема закупок у СМП и СОНКО. В такой расчет не включается и состоявшаяся повторная закупка, проведенная на общих основаниях после признания первичной закупки для СМП и СОНКО несостоявшейся.

6. По вопросу о праве заказчика осуществить закупку путем проведения запроса предложений в соответствии с пунктом 8 части статьи 83 Закона N 44-ФЗ в случае, если оператором электронной площадки направлена заказчику только одна вторая часть заявки на участие в электронном аукционе (далее - вторая часть заявки) и аукционной комиссией принято решение о ее несоответствии требованиям документации об аукционе

Согласно части 4 статьи 71 Закона N 44-ФЗ, в случае если электронный аукцион признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 13 статьи 69 Закона N 44-ФЗ в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о несоответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, всех вторых частей заявок, заказчик осуществляет закупку путем проведения запроса предложений в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 83 Закона N 44-ФЗ (при этом объект закупки не может быть изменен) или иным способом в соответствии с Законом N 44-ФЗ.

Таким образом, в случае если оператором электронной площадки направлена заказчику только одна вторая часть заявки и аукционной комиссией принято решение о ее несоответствии требованиям документации об аукционе, заказчик вправе осуществить закупку путем проведения запроса предложений в соответствии с пунктом 8 части статьи 83 Закона N 44-ФЗ или иным способом в соответствии с Законом N 44-ФЗ.

7. По вопросу о последствиях подачи одного предложения о цене контракта при проведении электронного аукциона, если при этом вторая часть заявки соответствует требованиям документации об аукционе

Частью 13 статьи 69 Закона N 44-ФЗ установлено, что в случае, если аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям документации об аукционе только одной второй части заявки, такой аукцион признается несостоявшимся.

При этом в соответствии с частью 3.1 статьи 71 Закона N 44-ФЗ в случае, если электронный аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки, контракт с участником такого аукциона, подавшим указанную заявку, заключается в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ.

Следует отметить, что в случае, если во время проведения электронного аукциона поступило только одно предложение о цене контракта, в протокол проведения электронного аукциона включается только одно предложение о цене контракта и заказчику направляется вторая часть заявки только участника электронного аукциона, подавшего предложение о цене контракта.

В указанном случае заказчик заключает контракт с участником электронного аукциона только при наличии положительного согласования контрольного органа в сфере закупок в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ.

8. По вопросу об указании в составе первой части заявки на участие в аукционе (далее - первая часть) наименования места происхождения товара либо наименования производителя товара. По вопросу о различии между терминами "наименование места происхождения товара" и "страна происхождения товара"

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ законодательство о контрактной системе в сфере закупок основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации. Понятие "наименование места происхождения товара" определено статьей 1516 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Согласно части 3 статьи 66 Закона N 44-ФЗ первая часть заявки должна содержать следующую информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара: наименование места происхождения товара или наименование производителя товара;

2) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар: наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Согласно части 1 статьи 1516 ГК РФ наименование места происхождения товара - это обозначение, представляющее собой либо содержащее современное или историческое, официальное или неофициальное, полное или сокращенное наименование страны, городского или сельского поселения, местности или другого географического объекта, а также обозначение, производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами.

На территории Российской Федерации действует исключительное право использования наименования места происхождения товара, зарегистрированное федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности. Наименование места происхождения товара признается и охраняется в силу государственной регистрации такого наименования (статьи 1517 и 1518 ГК РФ).

Лицам, зарегистрировавшим наименование места происхождения товара, предоставляется исключительное право использования этого наименования, удостоверяемое свидетельством по форме, утвержденной Приказом Федеральной службы по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам от 8 августа 2006 г. N 90 "Об утверждении форм свидетельства на товарный знак (знак обслуживания), свидетельства на коллективный знак, свидетельства на общеизвестный товарный знак, свидетельства на право пользования наименованием места происхождения товара и форм приложений к упомянутым свидетельствам".

В силу части 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ термин "наименование места происхождения товара", используемый в статьях 33 и 66 Закона N 44-ФЗ, должен пониматься только в значении, предусмотренном статьей 1516 ГК РФ, как средство индивидуализации товара, удостоверяемое выданным Роспатентом свидетельством. Любое иное расширительное толкование данного термина является неправомерным и не соответствует требованиям статьи 2 Закона N 44-ФЗ и статьи 1516 ГК РФ.

Термин "наименование места происхождения товара" необходимо отличать от термина "страна происхождения товара". Так, согласно пункту 2 части 2 статьи 51 Закона N 44-ФЗ заявка на участие в конкурсе в случае закупки товара должна содержать информацию о стране происхождения товара и производителе товара.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 1 Соглашения о государственных (муниципальных) закупках (ратифицировано Федеральным законом от 11 июля 2011 г. N 176-ФЗ "О ратификации Соглашения о государственных (муниципальных) закупках") страна происхождения товара определяется в соответствии с правилами определения страны происхождения товаров, действующими на единой таможенной территории Таможенного союза. В соответствии со статьей 37 Договора о Евразийском экономическом союзе для целей осуществления государственных (муниципальных) закупок применяются правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров), устанавливаемые Евразийской экономической комиссией.

Согласно части 1 статьи 58 Таможенного кодекса Таможенного союза страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством Таможенного союза. При этом под страной происхождения товаров может пониматься группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров.

С учетом изложенного при проведении конкурсов участник конкурса должен обязательно предоставить в составе заявки информацию о стране происхождения товара по правилам статьи 58 Таможенного кодекса Таможенного союза.

Отсутствие полностью или частично указанной информации в составе заявки на участие в конкурсе является основанием для обязательного отклонения заявки в соответствии с частью 3 статьи 53 Закона N 44-ФЗ.

При проведении электронного аукциона заказчик обязан установить в соответствии с частью 3 статьи 66 Закона N 44-ФЗ требование к участникам электронного аукциона о предоставлении информации о наименовании места происхождения товара (в соответствии со статьей 1516 ГК РФ) либо информации о производителе товара.

Требование к участникам электронного аукциона о предоставлении информации о "стране происхождения товара" либо какой-либо иной информации о "месте происхождения товара" не соответствует части 6 статьи 66 Закона N 44-ФЗ, согласно которой требовать от участника электронного аукциона предоставления иной информации, за исключением предусмотренной частями 3 и 5 статьи 66 Закона N 44-ФЗ информации, не допускается.

Участник аукциона должен по собственному выбору предоставить в составе заявки либо информацию о "наименовании места происхождения товара", если участник аукциона имеет свидетельство о государственной регистрации наименования места происхождения товара, выданное Роспатентом (при этом участник аукциона не обязан представлять в составе заявки копию такого свидетельства), либо информацию о наименовании производителя.

Отказ в допуске к участию в аукционе за непредоставление информации о "стране происхождения товара" как по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является административным правонарушением в соответствии с частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, информация о стране происхождения товара, в соответствии с Законом N 44-ФЗ, обязательно указывается в заявке только при проведении конкурса на закупку товара, при проведении аукциона участники закупки не обязаны указывать в составе заявки такую информацию.

9. По вопросу об отсутствии в Законе N 44-ФЗ такого основания для признания заявки на участие в электронном аукционе не соответствующей требованиям документации об аукционе, как несоответствие участника электронного аукциона требованиям части 21 статьи 112 Закона N 44-ФЗ

Согласно части 21 статьи 112 Закона N 44-ФЗ в течение двух лет со дня вступления в силу Закона N 44-ФЗ заказчик вправе устанавливать требование об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, сформированном в порядке, действовавшем до дня вступления в силу Закона N 44-ФЗ (далее - реестр).

Частью 6 статьи 69 Закона N 44-ФЗ не предусмотрено такое основание признания заявки не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, как несоответствие участника электронного аукциона требованиям части 21 статьи 112 Закона N 44-ФЗ.

При этом согласно части 15 статьи 95 Закона N 44-ФЗ заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным документацией о закупке требованиям к участникам закупки.

Таким образом, заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в случае если контракт был заключен с лицом, сведения о котором включены в реестр, если в документации о закупке было установлено соответствующее требование к участникам закупки.

Директор Департамента

развития контрактной системы

М.В.ЧЕМЕРИСОВ

01.10.2014