**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**

**от 19 февраля 2020 г. N 24-01-08/11746**

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы, рассмотрев в рамках установленной компетенции обращение по вопросу в части применения положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), а также Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденного приказом Минздрава России от 19.12.2019 N 1064н (далее - Порядок N 1064н), сообщает следующее.

Согласно пункту 1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 329, Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности и законности совершенных и (или) совершаемых действий участниками контрактной системы в сфере закупок.

Вместе с тем в рамках компетенции полагаем необходимым отметить следующее.

По вопросу порядка расчета НМЦК сообщаем, что Порядок N 1064н утвержден в соответствии с частью 22 статьи 22 Закона N 44-ФЗ и пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 N 149 "О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения", в целях оптимизации процессов осуществления закупок лекарственных препаратов органами государственной власти субъектов Российской Федерации, медицинскими организациями издан приказ Минздрава России N 1064н, в котором предусмотрены положения, направленные на минимизацию риска некорректного формирования НМЦК.

Порядком N 1064н определены алгоритм и последовательность действий заказчика при формировании НМЦК, начальной цены единицы товара при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением закупок лекарственных препаратов, изготовленных аптечными организациями, в том числе:

- технология использования каждого метода определения цены единицы лекарственного препарата;

- основания, по которым заказчик может не учитывать некоторые цены;

- порядок применения (неприменения) оптовых надбавок и референтных цен.

С учетом предложений экспертного сообщества, поступивших по результатам общественного обсуждения, Порядок N 1064н доработан, вместе с тем сохранена преемственность порядка определения НМЦК, при этом в Порядок N 1064н включены положения, позволяющие минимизировать риски некорректного определения НМЦК заказчиками.

Вместе с тем отмечаем, что в случае необходимости получения дополнительной информации по порядку применения Порядка N 1064н заявитель вправе обратиться в Минздрав России, являющийся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения, а также разработчиком Порядка N 1064н.

По вопросу осуществления контрольных мероприятий и привлечения к административной ответственности сообщаем следующее.

Минфин России не является органом государственной власти в сфере контроля и надзора, уполномоченным на применение мер ответственности, предусмотренной КоАП РФ.

Вместе с тем Департамент благодарит за проявленную инициативу, в связи с чем предложения будут приняты во внимание в рамках процесса по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере закупок при внесении соответствующих изменений.

Кроме того, Вы вправе также направить свои предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации посредством интернет-ресурса "Российская общественная инициатива", расположенного по адресу: https://www.roi.ru.

Дополнительно сообщаем, что 01.04.2019 принят Федеральный закон N 50-ФЗ "О внесении изменений в Закон N 44-ФЗ об оптимизации и деятельности контрольных органов в сфере закупок", предусматривающий в том числе:

1) формирование вертикали процедурного контроля, обеспечивающей единство правоприменительной практики и методологии реализации контрольных полномочий ФАС России и контрольных органов в сфере закупок субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Для этого предусмотрено утверждение Правительством Российской Федерации единого порядка осуществления контроля в сфере закупок;

2) установление возможности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок, осуществлять полномочия органов местного самоуправления муниципального района, органов местного самоуправления городского округа, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок, на основании соглашений между субъектами Российской Федерации и находящимися на их территориях муниципальными образованиями;

3) наделение Правительства Российской Федерации полномочиями на утверждение порядка оценки эффективности деятельности органов контроля, предусматривающего в том числе показатели такой оценки.

Принятие указанных изменений позволяет повысить эффективность осуществления контроля в сфере закупок, способствует выстраиванию вертикали контроля и формированию единообразной правоприменительной практики.

Заместитель директора Департамента

И.Ю.КУСТ

19.02.2020