Письмо Минфина России от 7 июля 2020 г. N 24-03-07/58556
"О рассмотрении обращения"

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение по вопросу о применении положений [постановления](http://ivo.garant.ru/#/document/72301838/entry/0) Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной, продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 878) и [постановления](http://ivo.garant.ru/#/document/71492106/entry/0) Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами" (далее - Постановление N 925), сообщает следующее.

В соответствии с [пунктом 11.8](http://ivo.garant.ru/#/document/72073728/entry/11108) Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного [приказом](http://ivo.garant.ru/#/document/72073728/entry/0) Министерства финансов Российской Федерации от 14 сентября 2018 г. N 194н, Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов Минфина России, а также толкование норм, терминов и понятий, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению.

Также, Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности совершенных и (или) совершаемых действий участниками контрактной системы в сфере закупок.

Вместе с тем Департамент считает возможным сообщить следующее.

[Пунктом 3](http://ivo.garant.ru/#/document/72301838/entry/3) Постановления N 878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в [перечень](http://ivo.garant.ru/#/document/72301838/entry/3000), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, происходящей из иностранных государств, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок (окончательных предложений), которые одновременно:

содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции (далее - Реестр);

не содержат предложений о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующего признакам, предусмотренным [статьей 9](http://ivo.garant.ru/#/document/12148517/entry/9) Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке является декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в Реестре с указанием номера реестровой записи.

При этом, в соответствии с [пунктом 6 части 5 статьи 66](http://ivo.garant.ru/#/document/70353464/entry/6656) Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](http://ivo.garant.ru/#/document/70353464/entry/14) указанного Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных указанным пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Учитывая изложенное отмечаем, что при применении [Постановления](http://ivo.garant.ru/#/document/72301838/entry/0) N 878 подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке является декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в Реестре с указанием номера реестровой записи, при этом в случае отсутствия в составе заявки таких документов, эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

В части применения Постановления N 925 отмечаем, что в соответствии с [пунктом 1](http://ivo.garant.ru/#/document/71492106/entry/1) Постановления N 925 устанавливается приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

[Постановление](http://ivo.garant.ru/#/document/71492106/entry/0) 925 распространяется на закупки государственных корпораций, государственных компаний, акционерные общества с преобладающей долей государственного или муниципального участия, субъектов естественных монополий и заказчиков особенности осуществления закупок которых установлены [статьей 15](http://ivo.garant.ru/#/document/70353464/entry/15) Закона N 44-ФЗ.

Постановление N 925 имеет строго ограниченные сферы применения, которые определены [Генеральным соглашением](http://ivo.garant.ru/#/document/4059975/entry/0) по тарифам и торговле 1994 года и [Договора](http://ivo.garant.ru/#/document/70670880/entry/0) о ЕАЭС ([пункт 8](http://ivo.garant.ru/#/document/71492106/entry/8) Постановления N 925).

Всемирная торговая организация признает права государств устанавливать подобные приоритеты в ряде специфических сфер, в том числе в сферах обороны и безопасности, включая снабжение вооруженных сил, защиты жизни и здоровья человека, оборота золота и серебра, охраны художественных, исторических и археологических ценностей. Кроме того, [Постановление](http://ivo.garant.ru/#/document/71492106/entry/0) N 925 применяется с учетом законодательства Евразийского экономического союза.

Из изложенного следует, что [Постановление](http://ivo.garant.ru/#/document/71492106/entry/0) N 925 применяется в случаях, не противоречащих положениям [Договора](http://ivo.garant.ru/#/document/70670880/entry/0) о ЕАЭС и [ГАТТ-1994](http://ivo.garant.ru/#/document/4059975/entry/0).

[Пунктом 3(1)](http://ivo.garant.ru/#/document/71492106/entry/31) указанного постановления установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, не включенной в Реестр, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 30 процентов от предложенной им цены договора.

Таким образом, установление 30-процентной ценовой преференции возможно только в отношении радиоэлектронной продукции, включенной в Реестр, в иных случаях [Постановлением](http://ivo.garant.ru/#/document/71492106/entry/0) N 925 устанавливается 15-процентная ценовая преференция.

При этом [подпунктами "а"](http://ivo.garant.ru/#/document/71492106/entry/51) и ["б" пункта 5](http://ivo.garant.ru/#/document/71492106/entry/52) Постановления N 925 установлено, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений, определенных положением о закупке:

а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров;

б) положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке.

Учитывая изложенное, предоставление приоритета товарам российского происхождения осуществляется в соответствии с положениями [Постановления](http://ivo.garant.ru/#/document/71492106/entry/0) N 925, при этом условием предоставления указанного приоритета является, в том числе включение в документацию о закупке требования об указании участником закупки в составе заявки наименование страны происхождения поставляемого товара, а также положения об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке.

Дополнительно отмечаем, что как следует из письма ФАС России, обращение направлено, в том числе в адрес Минпромторга России, в связи с чем учитывая, что Минпромторг России является ответственным федеральным органом исполнительной власти за ведение Реестра, ответ по существу заданных в обращении вопросов в части использования Реестра, будет дан Минпромторгом России.

|  |  |
| --- | --- |
| Заместитель директора Департамента | Д.А. Готовцев |