[Письмо Минфина России от 5 июня 2020 г. № 24-01-08/48615 "О рассмотрении обращения"](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[22 июля 2020](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев в рамках своей компетенции обращение по вопросу о правомерности совершенных и (или) совершаемых действий участниками контрактной системы в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ), в рамках своей компетенции сообщает следующее.](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[В соответствии с пунктами 11.8 и 12.5 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.09.2018 № 194н, Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов Минфина России, а также толкование норм, терминов и понятий, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению.](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[Кроме того, в Министерстве, если законодательством Российской Федерации не установлено иное, не рассматриваются по существу обращения по проведению экспертиз договоров, учредительных и иных документов организаций, а также по оценке конкретных хозяйственных ситуаций.](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[При этом Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности действий участников контрактной системы, совершаемых при осуществлении закупок.](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[Вместе с тем в рамках установленной компетенции полагаем необходимым отметить следующее.](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[Согласно части 1 статьи 1 Закона № 44-ФЗ данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона № 44-ФЗ).](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[В соответствии с принципом ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленным статьей 12 Закона № 44-ФЗ, государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных Законом № 44-ФЗ, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[При этом должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Закона № 44-ФЗ.](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[Принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской федерации (далее - БК РФ), означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[Более того, направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств, признаются нецелевым использованием бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ).](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[Законом № 44-ФЗ предусмотрены механизмы, позволяющие эффективно использовать бюджетные средства.](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[Так, согласно части 1 статьи 18 Закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 Закона № 44-ФЗ.](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК), определяются и обосновываются заказчиком в соответствии с положениями статьи 22 Закона № 44-ФЗ. При этом метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным.](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[Заказчик самостоятельно формирует и обосновывает НМЦК в соответствии с положениями статьи 22 Закона № 44-ФЗ.](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[Кроме того, положениями статьи 19 Закона № 44-ФЗ предусмотрен механизм нормирования в сфере закупок, под которым понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[Положениями части 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения утвердить требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам учреждениями и предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), а также нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им учреждений и предприятий.](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[Таким образом, механизм нормирования товаров, работ, услуг, предполагающий установление, в том числе предельных цен товаров, работ, услуг, позволяет обеспечивать государственные и муниципальные нужды, и не допускает осуществление закупок товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства, характеристики или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[При этом в случае осуществления закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых в соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ установлены предельные цены товаров, работ, услуг, заказчик учитывает такие цены при обосновании НМЦК.](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[Вместе с тем полагаем необходимым отметить, что вопрос о наличии либо об отсутствии признаков нарушения Закона № 44-ФЗ в части обоснования НМЦК рассматривается органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в каждом конкретном случае, исходя из всех обстоятельств дела.](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[Так, в соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ в отношении определения и обоснования НМЦК, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги осуществляется контроль органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 указанной статьи).](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

[Учитывая изложенное, по вопросам о законности и обоснованности цен при осуществлении государственных (муниципальных) закупок заявитель вправе обратиться в уполномоченные органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank)

|  |  |
| --- | --- |
| [Заместитель директора Департамента](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank) | [Д.А. Готовцев](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=197588" \t "_blank) |