## Письмо Минфина России от 6 августа 2020 г. № 24-03-08/68963 "О рассмотрении обращения"

29 сентября 2020

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент) рассмотрел обращение по вопросу применения части 65 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ) в части возможности изменения в 2020 году размера аванса ранее заключенных контрактов и в рамках компетенции сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 11.8 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14 сентября 2018 г. № 194н, Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов Минфина России, а также толкование норм, терминов и понятий, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению.

Согласно пункту 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, письма федеральных органов исполнительной власти не являются нормативными правовыми актами.

В этой связи, следует учитывать, что письма Минфина России и его структурных подразделений не содержат правовых норм, не направлены на установление, изменение или отмену таких норм, а содержащаяся в них позиция является мнением ведомства и не может рассматриваться в качестве общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера.

Также, Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности совершенных и (или) совершаемых действий участниками контрактной системы в сфере закупок.

Вместе с тем Департамент считает необходимым отметить, что пунктом 7 статьи 2 Федерального закона от 24 апреля 2020 № 124-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции" предусмотрено внесение изменений в часть 65 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, положения которой распространяются, в том числе на муниципальные контракты, заключенные до 24 апреля 2020 г.

Так, часть 65 статьи 112 Закона № 44-ФЗ предусматривает возможность в 2020 году по соглашению сторон изменять размер аванса, предусмотренный в ранее заключенных контрактах.

Указанное изменение может быть осуществлено в пределах, доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта при условии предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с Законом № 44-ФЗ обеспечения исполнения контракта, если изменение условий контракта влечет возникновение обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, и требование обеспечения исполнения контракта было установлено в соответствии со статьей 96 Закона № 44-ФЗ при определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Вместе с тем Департамент отмечает, что положениями постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 630 установлено, что в случае предоставления в 2020 году субсидии, в том числе из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих из договоров (муниципальных контрактов) о выполнении работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства муниципальной собственности, условием предоставления указанных субсидий (иных межбюджетных трансфертов) является обязательство субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по установлению в указанных договорах (государственных (муниципальных) контрактах), заключаемых в 2020 году, авансовых платежей в размере, не превышающем 50 процентов суммы соответствующего договора (государственного (муниципального) контракта), если иные предельные размеры авансовых платежей, превышающие указанный размер, для таких договоров (государственных (муниципальных) контрактов) не установлены нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

При этом Департамент обращает внимание, что согласно статье 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, местного бюджета обеспечивается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Так, порядок и предельные размеры авансов, которые могут предусматриваться в муниципальных контрактах, заключаемых муниципальными заказчиками - получателями средств муниципального бюджета, устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с бюджетным законодательством.

Таким образом, в случае установления в муниципальном нормативном правовом акте предельного размера аванса, превышающего размер аванса, предусмотренный заключенным в 2020 году муниципальным контрактом, допускается по соглашению сторон в соответствии с частью 65 статьи 112 Закона № 44-ФЗ увеличение размера аванса такого контракта.

При этом Департамент отмечает, что в случае если ранее заключенным контрактом выплата аванса не установлена, то изменение размера аванса, предусмотренное частью 65 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, не допускается.

|  |  |
| --- | --- |
| Заместитель директора Департамента | Д.А. Готовцев |