Письмо Минфина России от 3 ноября 2021 г. № 24-06-07/89252
"О рассмотрении обращения"

Вопрос: Положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ) регламентируются вопросы исполнения государственных и муниципальных контрактов, в том числе необходимость оформления документов о приемке поставленного товара (выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги) в рамках исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта). Также согласно статье 103 Закона № 44-ФЗ предусмотрена обязанность включения сведений об исполнении государственного и муниципального контракта в реестр контрактов, заключенных заказчиками, который ведется в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС).

Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон № 360-ФЗ), в соответствии с которым статья 94 Закона № 44-ФЗ дополнена частью 13, предусматривающей обязанность электронного актирования.

Вместе с тем у заказчиков возникает ряд вопросов, связанных с будущей реализацией данных положений.

Так, с 01.01.2022 заказчики при исполнении контрактов обязаны руководствоваться новыми положениями статьи 94 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 360-ФЗ), а именно частью 13. При этом в соответствии с нормами статьи 4 Гражданского кодекса Российской Федерации акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

В связи с чем просим указать, сохранится ли возможность, в том числе техническая, осуществлять приемку товаров, работ, услуг по контрактам, заключенным до даты вступления в силу вышеобозначенных положений (например, в 2020 году со сроком исполнения до 2023 года), в соответствии с нормами, действовавшими на тот период времени, а именно осуществлять подписание необходимых документов на бумажном носителе с дальнейшим направлением в ЕИС.

В отношении права заказчиков применять положения части 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 360-ФЗ) при осуществлении закупок, извещения об осуществлении которых были размещены в ЕИС до 01.01.2022, просим уточнить, распространяется ли данная норма на контракты, в которых вышеобозначенные положения предусмотрены не были.

Также нормами пункта 2 части 9 статьи 8 Закона № 360-ФЗ указано, что информация и документы, предусмотренные частями 13 и 14 статьи 94 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 360-ФЗ), не размещаются на официальном сайте ЕИС. Однако данная норма не дает четкого понимания о том, какие именно сведения и документы не будут размещаться в ЕИС и каким способом будет отражаться информация об исполнении контракта в ЕИС в период с 01.01.2022 по 01.04.2022.

Учитывая изложенное, в целях формирования единой правоприменительной практики просим Минфин России как федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, наделенный полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок, выразить мнение в отношении вышеобозначенных вопросов.

Ответ: Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение Департамента по регулированию контрактной системы по вопросу применения положений Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон № 360-ФЗ), сообщает следующее.

Положениями пунктов 11.8 и 12.5 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14.09.2018 № 194н, предусмотрено, что Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов Минфина России, а также толкование норм, терминов и понятий, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению.

Кроме того, в Минфине России, если законодательством Российской Федерации не установлено иное, не рассматриваются по существу обращения по оценке конкретных хозяйственных ситуаций.

Также Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности совершенных и (или) совершаемых действий участниками контрактной системы в сфере закупок.

Вместе с тем в рамках установленной компетенции Департамент полагает возможным отметить следующее.

Законом № 360-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ), касающиеся введения полноценного электронного документооборота на всем цикле осуществления закупки до полного исполнения обязательств по контракту, включая формирование в электронной форме по единым формам всех документов, включая акты приемки.

Так, в соответствии с частью 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 360-ФЗ) при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 Закона № 44-ФЗ) поставщик (подрядчик, исполнитель) формирует с использованием единой информационной системы (далее - ЕИС), подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещает в ЕИС документ о приемке в порядке и сроки, установленные данной частью.

Указанные положения части 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 360-ФЗ) вступают в силу с 01.01.2022, при этом информация и документы, предусмотренные указанной частью, с 01.01.2022 до 01.04.2022 не размещаются на официальном сайте ЕИС.

Согласно пункту 2 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации, если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров. Указанное исключение из правила в Законе № 360-ФЗ не содержится.

Учитывая изложенное, приемка поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги осуществляется в установленном контрактом порядке в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

|  |  |
| --- | --- |
| Заместитель директора Департамента | Д.А. Готовцев |