**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**

**от 20 апреля 2020 г. № 24-02-08/31777**

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение от 22.01.2020 по вопросу о применении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе, Обращение) в части установления требований к содержанию и составу первой части заявки на участие в электронном аукционе, в рамках компетенции сообщает следующее.

В соответствии с пунктами 11.8 и 12.5 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.09.2018 № 194н, Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов Минфина России, а также толкование норм, терминов и понятий, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению, а также не рассматриваются по существу обращения по оценке конкретных хозяйственных ситуаций.

Вместе с тем Департамент считает возможным по изложенным в Обращении вопросам сообщить следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Правила описания объекта закупки установлены в статье 33 Закона о контрактной системе, согласно которым заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке, в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, в случае если требования к характеристикам закупаемых товаров, работ, услуг связаны с определением соответствия таких товаров, работ, услуг потребностям заказчика, то заказчик вправе рассмотреть вопрос об установлении таких требований в документации о закупке с учетом положений статьи 33 Закона о контрактной системе.

При этом необходимо отметить, что заказчик в документации о закупке самостоятельно формирует объект закупки, в том числе устанавливает требования к объекту закупки, при условии, что такие требования не влекут за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в такой закупке.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлен исчерпывающий перечень требований к составу первой части заявки на участие в электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе на выполнение работ, оказание услуг должна содержать согласие участника электронного аукциона на выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

При этом в случае, если в рамках контракта на выполнение работ, оказание услуг предусмотрена поставка товара, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- при условии, если в отношении товара в документации об аукционе содержится указание на товарный знак, - согласие, предусмотренное пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки), и наименование страны происхождения товара;

- при условии, если в отношении товара в документации об электронном аукционе содержится указание на товарный знак, но участник такого аукциона предлагает товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, - согласие, предусмотренное пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также наименование страны происхождения товара и конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии);

- при условии отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак - согласие, предусмотренное пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также наименование страны происхождения товара и конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Таким образом, при осуществлении закупки работ, услуг заказчик вправе требовать предоставления в составе первой части заявки наименования страны происхождения, конкретных показателей, указания на товарный знак исключительно в отношении товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг. При этом возможность установления требования о предоставлении в составе первой части заявки такой информации в отношении используемых и (или) расходуемых материалов, поставка которых не предусмотрена документацией о закупке и контрактом, не предусмотрена положениями Закона о контрактной системе.

Принимая во внимание требования к содержанию заявок на участие в закупках, положения части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе о заключении контракта на условиях, предусмотренных извещением, документацией о закупке и заявкой участника закупки, а также невозможность изменения существенных условий заключенного контракта (за исключением исчерпывающего перечня случаев), - в заключаемый контракт включается информация о конкретном товаре, предлагаемом участником закупки, в том числе информация о конкретной стране происхождения такого товара.

Учитывая отсутствие возможности подачи в составе заявки на участие в закупке альтернативных предложений, по мнению Департамента, информация о стране происхождения товара (как и иная информация о товаре, указываемая в заявке на участие в закупке) не может носить вариативного характера (в том числе в связи с отсутствием у участника закупки информации о производственной площадке, с которой поступит товар).

При этом, учитывая положения части 6 статьи 14 Закона о контрактной системе, при возникновении необходимости и по согласованию заказчика с поставщиком заказчик при исполнении контракта вправе допустить замену страны происхождения товара в соответствии с частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, определенных нормативными правовыми актами, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Заместитель директора Департамента

И.Ю.КУСТ

20.04.2020