**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**

**от 20 августа 2020 г. № 24-06-08/73161**

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России, рассмотрев обращение АО от 26.06.2020 об осуществлении закупок товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ), сообщает следующее.

1. Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 449-ФЗ не содержит специальных положений по вопросу обеспечения конфиденциальности информации, формируемой в составе предварительного предложения.

Департамент сообщает, что Минфин России дополнительно рассмотрит вопрос о целесообразности специального правового регулирования в отношении обеспечения конфиденциальности такой информации в рамках требований к проведению на электронной площадке электронных процедур, предусмотренных подпунктом "б" пункта 2 части 2 статьи 24.1 Закона № 44-ФЗ.

2. Закупки товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренные частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, согласно положениям части 2.1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 449-ФЗ) относятся к электронным процедурам.

Согласно положениям пункта 4 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ участником закупки является любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением офшорной компании, или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Согласно части 5 статьи 24.2 Закона № 44-ФЗ участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) и аккредитованный на электронной площадке, вправе участвовать во всех электронных процедурах, проводимых на электронной площадке в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, все участники закупок, зарегистрированные в ЕИС, вправе в установленном порядке участвовать в закупках товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренных частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

3. Согласно пункту 2 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ:

участник закупки вправе внести в предварительное предложение изменения. При этом такие изменения применяются к отношениям, связанным с участием в закупках, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС после размещения на электронной площадке таких изменений;

предварительное предложение о поставке товара признается заявкой на участие в закупке, поданной участником закупки (то есть конкретной заявкой на участие в конкретной закупке) начиная с осуществления оператором электронной площадки действия (то есть направления заявки заказчику), предусмотренного подпунктом "а" пункта 5 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Согласно статье 43 Закона № 44-ФЗ участник закупки вправе изменить свою заявку до истечения срока подачи заявок с учетом положений Закона № 44-ФЗ.

Учитывая, что срок подачи заявок при осуществлении закупки товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренной частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, определяется из положений пункта 5 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (предусматривающих отбор заявок и их подачу путем направления оператором электронной площадки заказчику в течение одного часа с момента размещения извещения об осуществлении закупки), изменение поданной в указанном порядке заявки (то есть конкретной заявки на участие в конкретной закупке) невозможно.

При этом вне зависимости от изложенного участник закупки вправе внести изменения в предварительное предложение, которые, в свою очередь, станут применяться к отношениям, связанным с участием в закупках, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС после размещения на электронной площадке таких изменений, - то есть не станут распространяться на ранее поданные из состава предварительного предложения конкретные заявки на участие в конкретных закупках.

4. Согласно пункту 2 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ размещение предварительного предложения (то есть одного) означает согласие участника закупки на направление оператором электронной площадки заказчикам (то есть различным) предложений (то есть множества) о поставке товаров, соответствующих требованиям, установленным в извещениях об осуществлении закупок.

Таким образом, количество направляемых в установленном порядке оператором электронной площадки заказчикам заявок (из состава предварительного предложения) ограничивается исключительно доступным количеством товара (не заблокированным в установленном порядке и соответствующим потребности заказчика, указанной в извещении об осуществлении закупки).

5. Участник закупки не ограничен в возможности внести изменения в ранее сформированное предварительное предложение в части увеличения количества товара, предлагаемого к поставкам.

6. Согласно положениям подпунктов "а" и "г" пункта 5 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в течение одного часа с момента размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки оператор электронной площадки с использованием электронной площадки:

определяет из числа всех предварительных предложений, размещенных в соответствии с пунктом 1 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не более пяти заявок на участие в закупке, соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктами "в" (то есть в том числе в части количества товара, требуемого заказчику) и "е" пункта 3 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, и содержащих наименьшие цены за единицу товара. При этом при определении таких заявок не учитываются заявки участников закупки, у которых отсутствует не заблокированное в соответствии с подпунктом "г" пункта 5 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ количество товара в размере количества закупаемого товара, предусмотренного в извещении об осуществлении закупки;

в случае указания участником закупки в предварительном предложении максимального количества товара оператор электронной площадки блокирует количество товара, указанное в предварительном предложении каждого участника закупки, заявка которого направлена заказчику, в размере предусмотренного в извещении об осуществлении закупки количества закупаемого товара.

Таким образом, оператор электронной площадки отбирает заявки, количество товара в которых соответствует требованиям заказчика и при этом не заблокировано по ранее направленным заявкам, - то есть отбирает заявки, содержащие достаточное доступное количество товара в размере не менее количества, указанного в извещении об осуществлении закупки.

При этом механизм блокировки количества осуществляется исключительно в случае указания участником закупки в предварительном предложении максимального количества. В случае неуказания максимального количества (указания только минимального количества) механизм блокировки не применяется.

7. С учетом изложенного в пункте 2 настоящего письма все участники закупок, зарегистрированные в ЕИС, вправе в установленном порядке участвовать в закупках товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренных частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, участие в таких закупках каждый участник закупки (в разрезе регистрируемых в ЕИС) осуществляет самостоятельно.

8. С учетом изложенного в пункте 2 настоящего письма оператор отбирает из числа всех предварительных предложений не более пяти заявок на участие в закупке, соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктами "в" (в том числе в части цены единицы товара и срока поставки товара) и "е" пункта 3 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, и содержащих наименьшие цены за единицу товара.

Таким образом, заявка отбирается (в части вопросов цены за единицу товара и срока поставки) оператором электронной площадки, если:

минимальный (при его указании) срок поставки товара, указанный участником закупки в предварительном предложении, не превышает срок поставки товара, установленный заказчиком в извещении об осуществлении закупки;

срок поставки товара, установленный заказчиком в извещении об осуществлении закупки, не превышает максимальный (при его указании) срок поставки товара, указанный участником закупки в предварительном предложении;

цена единицы товара, указанная участником закупки в предварительном предложении, должна быть не более начальной цены единицы товара, установленной заказчиком в извещении об осуществлении закупки.

9. Требования к подписанию усиленной электронной подписью установлены в отношении предварительного предложения (пункт 1 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), извещения об осуществлении закупки (пункт 3 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), протокола подведения итогов определения поставщика (подпункт "в" пункта 6 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).

При этом требование к подписанию заявки, направляемой оператором электронной площадки из состава ранее подписанного участником закупки предварительного предложения, Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 449-ФЗ не установлено.

10. Согласно подпункту "б" пункта 6 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчик на основании решений, предусмотренных подпунктом "а" указанного пункта, присваивает каждой заявке на участие в закупке, которая не отклонена, порядковый номер в порядке возрастания цены за единицу товара с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ.

Учитывая, что иного не определено, подлежат применению все подзаконные акты, принятые в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ, с учетом требований, непосредственно установленных такими актами.

При этом в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260 "О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации", каждый федеральный закон сопровождается перечнем нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с таким проектом федерального закона, в связи с чем подзаконные акты планомерно корректируются для приведения в соответствие с принимаемыми федеральными законами и с учетом срока их вступления в силу.

Положения части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 449-ФЗ) с учетом изменений, предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 249-ФЗ, вступают в силу с 1 апреля 2021 г.

Заместитель директора Департамента

А.В.ГРИНЕНКО

20.08.2020