**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**

**от 7 сентября 2020 г. № 24-05-07/78251**

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение от 17.08.2020 по вопросу применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ) в части порядка подачи заявок на участие в электронном аукционе, открытом конкурсе в электронной форме, в рамках компетенции сообщает следующее.

1. По вопросу содержания первых частей заявок на участие в электронном аукционе и открытом конкурсе в электронной форме

Согласно части 4 статьи 54.4 и части 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, электронном аукционе, за исключением случая включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ проектной документации, должна содержать:

- согласие участника на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме, электронного аукциона;

- при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

наименование страны происхождения товара;

конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным конкурсной документацией, документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Такая информация включается в заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме, электронном аукционе в случае отсутствия в конкурсной документации, документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в конкурсной документации, документации об электронном аукционе.

Таким образом, при осуществлении закупок, предполагающих выполнение работ, оказание услуг, первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, электронном аукционе, помимо согласия участника, должна содержать, за исключением установленных частью 3.1 статьи 66 и частью 68 статьи 112 Закона № 44-ФЗ случаев, наименование страны происхождения, конкретные показатели и указание на товарный знак (при наличии) товаров, поставляемых заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

При этом в отношении товаров, поставка которых при осуществлении закупок на выполнение работ, оказание услуг не осуществляется, наименование страны происхождения, конкретные показатели и товарный знак в первой части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, электронном аукционе не указываются.

2. По вопросу оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 32 Закона № 44-ФЗ для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке вправе устанавливать такой нестоимостный критерий оценки, как "качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки".

Критерии оценки заявок, окончательных предложений, предусмотренные статьей 32 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с частью 1 статьи 54.3 Закона 44-ФЗ, устанавливаются заказчиками в конкурсной документации.

В случае если в конкурсной документации установлен критерий оценки заявок, предусмотренный пунктом 3 части 1 статьи 32 Закона № 44-ФЗ (качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки), то в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 54.4 Закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать предложение участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки.

При этом отсутствие указанного предложения в составе первой части заявки не является основанием для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

Следует отметить, что согласно пункту 4 части 1 статьи 54.3 Закона № 44-ФЗ конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать предусмотренные статьей 54.4 Закона № 44-ФЗ требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

Таким образом, заказчик при проведении открытого конкурса в электронной форме вправе установить нестоимостный критерий оценки заявок "качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки", при этом требования Закона № 44-ФЗ обязывают заказчика при осуществлении закупки указывать в документации о закупке инструкцию по заполнению заявки таким образом, чтобы участники закупки могли однозначно сформировать свое предложение и подать заявку на участие в закупке надлежащим образом, в том числе для целей оценки предложения участника закупки по указанному нестоимостному критерию оценки.

Учитывая изложенное, при осуществлении закупок, предполагающих выполнение работ, оказание услуг, первая часть заявки должна содержать:

- конкретные показатели и указание на товарный знак (при наличии) товаров, поставляемых заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (в случае отсутствия в документации о закупке указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации о закупке);

- предложение участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки (при проведения открытого конкурса в электронной форме), используемое для цели оценки заявки участника закупки. Указанное предложение участника закупки исходя из сформированного объекта закупки, установленных критериев оценки заявок, требований к содержанию и составу заявки, а также инструкции по ее заполнению может содержать информацию в том числе о товарах, используемых при выполнении работ, оказании услуг.

Вместе с тем инструкция по заполнению заявки на участие в закупке, а также критерии оценки заявок, установленные заказчиком в документации о закупке, не должны приводить к ограничению количества участников закупки.

Дополнительно сообщаем, что Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности совершенных и (или) совершаемых действий участниками контрактной системы в сфере закупок.

Следует отметить, что письма Минфина России не являются ни источником права в законодательстве в сфере закупок, ни способом закрепления норм права, в связи с чем письма Минфина России не подлежат обязательному учету в правоприменении, в том числе при осуществлении контроля, аудита в сфере закупок, при осуществлении судебной защиты гражданских прав.

Заместитель директора Департамента

И.Ю.КУСТ

07.09.2020