**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**

**от 8 сентября 2020 г. № 24-05-07/78955**

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение по вопросам о возможности участия физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", местом ведения деятельности которых является территория любого из субъектов Российской Федерации, включенных в эксперимент по установлению указанного налогового режима (далее - самозанятые лица), в закупках, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ) и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон № 223-ФЗ), в рамках компетенции сообщает следующее.

Пунктом 12.5 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.09.2018 № 194н, установлено, что разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкование норм, терминов и понятий осуществляются Министерством в случаях, если на Министерство возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению.

При этом обязанность по разъяснению законодательства Российской Федерации, практики его применения, по толкованию норм, терминов и понятий, а также по оценке конкретных хозяйственных ситуаций на Минфин России не возложена.

1. По вопросу участия самозанятых лиц в закупках, осуществляемых в соответствии с Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое или физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, участвовать в закупках, осуществляемых в соответствии с Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ, могут любые физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей и (или) являющиеся самозанятыми лицами.

2. По вопросу о перечне электронных торговых площадок, на которых осуществляются закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с положениями статьи 24.1 Закона № 44-ФЗ и статьи 3.3 Закона № 223-ФЗ все конкурентные закупки в рамках Закона № 44-ФЗ, а также конкурентные закупки в рамках Закона № 223-ФЗ в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, проводятся на электронных торговых площадках, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р.

3. По вопросу отнесения самозанятых лиц к субъектам малого и среднего предпринимательства сообщаем, что критерии отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства установлены Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 437 "О Министерстве экономического развития Российской Федерации", федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, является Минэкономразвития России.

Таким образом, по указанному вопросу Вы вправе обратиться в Минэкономразвития России.

При этом отмечаем, что в соответствии со статьей 30 Закона 44-ФЗ, пунктом 2 части 8 статьи 3 Закона 223-ФЗ, а также положениями постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 предусмотрены особенности осуществления закупок у субъектов малого, среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, а также установлена минимальная доля таких закупок.

Федеральным законом от 27.12.2019 № 474-ФЗ "О внесении изменений в статью 25.1 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и статью 8 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" внесены изменения в Закон № 223-ФЗ, согласно которым положения Закона № 223-ФЗ, касающиеся участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг, распространяют свое действие также на самозанятых лиц.

При этом аналогичных преимуществ для самозанятых лиц при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ в настоящее время не предусмотрено.

4. По вопросу установления требований к участникам закупки.

В соответствии со статьей 31 Закона № 44-ФЗ к участникам закупки предъявляются единые требования, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, дополнительные требования.

Указанные дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99.

Согласно части 6 статьи 31 Закона № 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона № 44-ФЗ.

В отношении закупок, осуществляемых в соответствии с Законом № 223-ФЗ, сообщаем, что частями 1 и 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке должно содержать в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В случае если законодательством Российской Федерации предусматриваются соответствующие требования к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, заказчики обязаны установить такие требования к участникам закупки при осуществлении закупки.

Таким образом, заказчики самостоятельно с учетом требований законодательства Российской Федерации, собственных потребностей и производственной необходимости устанавливают требования к участникам закупки в соответствии с положением о закупке при условии, что такие требования не влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Кроме того, согласно законодательству Российской Федерации о лицензировании ряд работ или услуг могут выполняться исключительно лицами, обладающими соответствующей лицензией, в связи с чем, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации объект закупки относится к лицензируемым видам деятельности, заказчик в извещении о проведении закупки обязан установить требование к участнику о наличии соответствующей лицензии, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Учитывая изложенное, заказчик, рассматривая вопрос об установлении требований к участникам закупки, должен руководствоваться действующим законодательством Российской Федерации и исходить из складывающихся правоотношений с учетом всех обстоятельств в каждом конкретном случае и не должен совершать действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В случае если действия (бездействие) заказчика нарушают права и законные интересы участника закупки, то такой участник закупки вправе обжаловать такие действия (бездействие) в порядке, предусмотренном Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ, либо в судебном порядке.

При этом требования, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Дополнительно обращаем внимание, что Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности совершенных и (или) совершаемых действий (бездействия) участниками контрактной системы в сфере закупок.

Заместитель директора Департамента

И.Ю.КУСТ

08.09.2020