**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**

**от 19 июля 2022 г. № 02-09-08/****69361**

**«О контроле в сфере закупок; об оформлении результатов контрольных мероприятий и осуществлении выездных контрольных действий в рамках камеральных проверок органами внутреннего финансового контроля»**

Департамент бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Министерства финансов Российской Федерации (далее - Департамент), рассмотрев письмо от 14.06.2022, сообщает.

Согласно абзацу первому пункта 11.8 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.09.2018 № 194н, Министерством финансов Российской Федерации не осуществляются разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения приказов Минфина России, а также толкование норм, терминов и понятий по обращениям, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению.

Позиция аналогичного характера имеется в части отсутствия у Министерства финансов Российской Федерации полномочий по разъяснению иных нормативных правовых актов в установленной сфере.

Вместе с тем считаем необходимым отметить следующее.

1. По вопросу осуществления контроля в сфере закупок

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами, правовыми актами, определяющими функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляют в том числе следующие органы контроля в пределах их полномочий:

федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок (далее - Органы № 1);

органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Органы № 2).

Согласно положениям части 2 статьи 99 Закона № 44-ФЗ контроль в сфере закупок Органами № 1 осуществляется в соответствии с Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее - Правила), устанавливающими в том числе порядок организации, предмет проведения и порядок оформления результатов проверок.

Согласно положениям пункта 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) Органы № 2 при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, в том числе контроля в сфере закупок, установленного частью 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, должны руководствоваться федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Норма аналогичного характера установлена положениями части 9 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, согласно которым контроль в сфере закупок Органами № 2 осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Правила проведения плановых и внеплановых проверок, ревизий и обследований (далее - контрольное мероприятие), а также порядок оформления их результатов в рамках реализации Органами № 2 полномочий по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля установлены федеральным стандартом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов", утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235 (далее - Стандарт № 1235).

Требования к содержанию и оформлению результатов контрольных мероприятий, осуществляемых Органами № 2 в рамках полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, установлены Стандартом № 1235, а также приказом Минфина России от 30.12.2020 № 340н "Об утверждении форм документов, оформляемых органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля" (далее - Приказ).

Принимая во внимание вышеизложенное, положениями статьи 99 Закона № 44-ФЗ полномочия по контролю в сфере закупок (по части 3 и части 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ), а также порядок его осуществления Органами № 1 и Органами № 2 (в том числе в части организации процедуры проведения и оформления результатов проверок) разграничены.

Вместе с тем с учетом общепринятой практики на муниципальном уровне указанные полномочия по контролю в сфере закупок могут осуществляться одним органом, являющимся органом местной администрации, в связи с чем, по мнению Департамента, одновременное проведение указанным органом проверки по контролю в сфере закупок, предусмотренному частью 3 и частью 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, допустимо с обязательным соблюдением требований, касающихся организации проведения и оформления результатов контрольных мероприятий, установленных Правилами, федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (в том числе Стандартом № 1235) и Приказом.

При этом считаем необходимым обратить внимание, что темы контрольных мероприятий в рамках осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля формируются согласно федеральному стандарту внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Планирование проверок, ревизий и обследований", утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2020 № 208.

2. По вопросу оформления результатов контрольных мероприятий органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (далее - органы контроля)

Согласно положениям пункта 53 Стандарта № 1235 акт, оформляемый органом контроля по результатам контрольного мероприятия, может дополняться приложениями, к которым и том числе относятся иные документы, подтверждающие результаты контрольного мероприятия.

При этом, если в ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения, то в соответствии с пунктом 54 Стандарта № 1235 указанные нарушения подтверждаются соответствующими документами или их копиями, фото-, видео-, аудиозаписями и иными материалами.

Пунктом 9 федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля", утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2020 № 95, также установлено, что должностные лица органа контроля при осуществлении полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю должны руководствоваться принципом достоверности, который предполагает, что выводы должностных лиц органа контроля должны быть обоснованны и подтверждаться информацией и документами.

Кроме того, согласно подпункту "д" пункта 4 федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и объектов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (их должностных лиц) при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля", утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2020 № 100, должностные лица органа контроля обязаны знакомить руководителя (представителя) объекта контроля в том числе с результатами контрольных мероприятий (актами, заключениями).

Считаем необходимым также отметить, что акт может содержать ссылки на прилагаемые к нему документы, в связи с чем указанные документы являются неотъемлемой частью акта.

Принимая во внимание вышеизложенное, приобщение (приложение) к акту документов, подтверждающих результаты контрольного мероприятия, проведенного органом контроля (подтверждающих выявленные органом контроля в ходе контрольного мероприятия нарушения), а также ссылки на которые содержатся в акте, является обязательным, в том числе при направлении в порядке и в сроки, установленные Стандартом № 1235, копии акта объекту контроля.

3. По вопросу осуществления органами контроля выездных контрольных действий в рамках проведения камеральных проверок

Согласно пункту 3 статьи 267.1 БК РФ проверки, осуществляемые органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, в том числе подразделяются на камеральные и выездные. Под камеральными проверками понимаются проверки, проводимые по месту нахождения органа контроля на основании бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности и иных документов, представленных по его запросу.

В случае невозможности получения необходимой информации (документов, материалов) в рамках камеральной проверки, в соответствии с пунктом 36 Стандарта № 1235 руководитель (заместитель руководителя) органа контроля на основании мотивированного обращения руководителя контрольного мероприятия может назначить проведение обследования, встречной проверки.

При этом согласно пунктам 43, 47 Стандарта № 1235 обследование и встречные проверки соответственно могут быть проведены по месту нахождения объекта контроля.

Кроме того, в соответствии с пунктом 11 Стандарта № 1235 решение о назначении внепланового контрольного мероприятия может быть принято в том числе на основании результата проведенного контрольного мероприятия, в том числе в случае невозможности получения необходимой информации (документов, материалов) в ходе проведения камеральной проверки.

Заместитель директора Департамента

С.С.БЫЧКОВ

19.07.2022