**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**

**от 2 ноября 2022 г. N 24-06-06/106786**

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение по вопросу о внесении изменений в Федеральный [закон](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=421875&date=15.12.2022) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) в части дополнения перечня случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) закупкой земельного участка, находящегося в частной собственности, с учетом [пункта 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=427316&dst=116&field=134&date=15.12.2022) Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 329, [пункта 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=215551&dst=100076&field=134&date=15.12.2022) постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 N 728, [пункта 11.8](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=413565&dst=100509&field=134&date=15.12.2022) Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14.11.2018 N 194н, сообщает следующее.

Закон N 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок ([часть 1 статьи 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=421875&dst=100010&field=134&date=15.12.2022) Закона N 44-ФЗ).

Согласно [пункту 4 части 1 статьи 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=421875&dst=106&field=134&date=15.12.2022) Закона N 44-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого являются государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с [подпунктом 1 пункта 3 статьи 284](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=422534&dst=17015&field=134&date=15.12.2022) Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц, или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии со [статьей 8](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=421875&dst=100098&field=134&date=15.12.2022) Закона N 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. При этом запрещается совершение любых действий, которые противоречат требованиям Закона N 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Указанные положения [Закона](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=421875&date=15.12.2022) N 44-ФЗ направлены на повышение эффективности осуществления закупок путем предоставления возможности более широкому кругу лиц принимать участие в закупках, а также быть поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно [части 1 статьи 24](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=421875&dst=2111&field=134&date=15.12.2022) Закона N 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлен [частью 1 статьи 93](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=421875&dst=101257&field=134&date=15.12.2022) Закона N 44-ФЗ и является исчерпывающим.

Необходимо отметить, что осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании [статьи 93](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=421875&dst=101256&field=134&date=15.12.2022) Закона N 44-ФЗ носит исключительный характер. Указанная [норма](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=421875&dst=101256&field=134&date=15.12.2022) применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

Также сообщаем, что согласно [части 1 статьи 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=421875&dst=100023&field=134&date=15.12.2022) Закона N 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается в том числе на положениях Бюджетного [кодекса](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=422112&date=15.12.2022) Российской Федерации (далее - БК РФ).

В соответствии со [статьями 69](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=422112&dst=1350&field=134&date=15.12.2022) и [72](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=422112&dst=103428&field=134&date=15.12.2022) БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд производятся за счет бюджетных ассигнований, осуществление которых согласно [статье 34](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=422112&dst=103108&field=134&date=15.12.2022) БК РФ должно отвечать принципу эффективности использования бюджетных средств - необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) при составлении и исполнении бюджетов участниками бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий.

Более того, направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств, признаются нецелевым использованием бюджетных средств ([статья 306.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=422112&dst=5004&field=134&date=15.12.2022) БК РФ).

С учетом того что закупка земельного участка, находящегося в частной собственности, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может привести к осуществлению закупки такого земельного участка по намеренно завышенной цене и, как следствие, неэффективному использованию бюджетных средств, а также к нарушению принципа добросовестной ценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий, внесение предлагаемых изменений, указанных в обращении, Департаментом не поддерживается.

Заместитель директора Департамента

Д.А.ГОТОВЦЕВ

02.11.2022