



АРБИТРАЖНЫЙ СУД САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
443045, г.Самара, ул. Авроры,148, тел. (846) 226-56-17

Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

19 марта 2015 года

Дело № А55-30210/2014

Арбитражный суд Самарской области
в составе судьи Лихоманенко О.А.,
рассмотрев 05-12 марта 2015 года в судебном заседании дело по заявлению
Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Самарской
области «Алексеевское профессиональное училище», п.Авангард
к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Самарской области, г.Самара
с участием третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предме-
та спора - Министерства образования и науки Самарской области, Министерства сельского
хозяйства и продовольствия Самарской области, Министерства имущественных отношений
Самарской области, Государственного казенного учреждения Самарской области «Центр за-
нятости населения муниципального района Нефтегорский», Главного управления организа-
ции торгов Самарской области

о признании незаконным решения от 24.09.2014 № РНП-63-138

при участии в заседании, протокол которого велся помощником судьи Водолагиной Л.С.

от заявителя – директора Кисилева Е.А., удостоверение № 69;

от заинтересованного лица – Казанцевой М.А., доверенность от 28.08.2014;

от Министерства образования и науки Самарской области – Зубаревой М.В., доверенность
от 23.05.2014, Федоровой Е.С., доверенность от 03.06.2014;

от Министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области – Куликовой
А.А., доверенность от 25.02.2015;

от Главного управления организации торгов – Атановой М.С., доверенность от 31.12.2014,
Колесниковой И.А., доверенность от 31.12.2014;

от Министерства имущественных отношений Самарской области – не явился, извещен;

от ГКУ Самарской области «Центр занятости населения муниципального района Нефтегор-
ский» – не явился, извещен;

Резолютивная часть решения объявлена 12 марта 2015 года;

установил:

Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Самар-
ской области «Алексеевское профессиональное училище» (далее – ГБПОУ «Алексеевское
профессиональное училище») обратилось в Арбитражный суд Самарской области с заявле-
нием, с учетом уточнения предмета заявленных требований принятых арбитражным судом в
порядке ст.49 АПК РФ, о признании незаконным решения Управления Федеральной анти-
монопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) от
24.09.2014 № РНП-63-138 и обязать Самарское УФАС России исключить из реестра недоб-
росовестных поставщиков ГБПОУ «Алексеевское профессиональное училище» (учредители
Министерство образования и науки Самарской области, Министерство сельского хозяйства
и продовольствия Самарской области, Министерство имущественных отношений Самарской
области).

Самарское УФАС России заявленные требования не признает по основаниям, изло-
женным в представленном отзыве.

Министерство образования и науки Самарской области, Министерство сельского хо-

заявства и продовольствия Самарской области поддерживает позицию заявителя по основаниям, изложенным в представленном отзыве.

Министерство имущественных отношений Самарской области полагает заявленные требования подлежащими удовлетворению по основаниям, изложенным в письменном отзыве. Его представитель в судебное заседание не явился. О времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом.

ГКУ Самарской области «Центр занятости населения муниципального района Нефтегорский» в письменном отзыве указало на фактические обстоятельства дела, правовую позицию по заявленным требованиям не изложило, просит рассмотреть дело в отсутствие своего представителя (л.д.94-95).

В соответствии со ст.156 АПК РФ дело рассмотрено в отсутствие представителей третьих лиц.

В судебном заседании согласно ст.163 АПК РФ объявлялся перерыв с 05 марта 2015 года до 14 час. 45 мин. 12 марта 2015 года, после чего судебное заседание продолжено. Информация об объявленном перерыве была размещена на официальном сайте Арбитражного суда Самарской области в сети Интернет по веб-адресу: <http://www.samara.arbitr.ru>.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы представителей лиц, участвующих в деле, суд считает, что заявленные требования подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела, в Самарское УФАС России от ГКУ СО «Центр занятости населения муниципального района Нефтегорский» поступило обращение о том, что ГБПОУ «Алексеевское профессиональное училище» уклоняется от заключения контракта на оказание образовательных услуг по профессиональному обучению безработных граждан по программам профессиональной подготовки и (или) переподготовки, направленной на получение новой профессии «Водитель автомобиля категории «В» и не предоставило обеспечения исполнения контракта.

Оспариваемым решением от 24.09.2014 № РНП-63-138 комиссия Самарского УФАС России решила включить сведения о ГБПОУ «Алексеевское профессиональное училище» (учредители Министерство образования и науки Самарской области, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области, Министерство имущественных отношений Самарской области) в реестр недобросовестных поставщиков (л.д.66-69).

Из обстоятельств дела следует, что ГКУ СО «Центр занятости населения муниципального района Нефтегорский» 27.06.2014 опубликовало в извещение о проведении электронного аукциона.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона 10.07.2014 ГБПОУ «Алексеевское профессиональное училище» признано единственным участником аукциона.

06.08.2014 ГКУ СО «Центр занятости населения муниципального района Нефтегорский» получено решение о согласовании заключения контракта.

08.08.2014 проект контракта направлен ГКУ СО «Центр занятости населения муниципального района Нефтегорский» в адрес ГБПОУ «Алексеевское профессиональное училище».

В соответствии с частью 3 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в течение пяти дней с даты размещения проекта контракта в единой информационной системе победитель электронного аукциона обязан подписать проект контракта.

Исходя из вышеизложенного, срок на подписание поставщиком проекта контракта истек 13.08.2014.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если он не направил подписанный проект контракта заказчику.

В соответствии с разъяснениями Конституционного суда Российской Федерации, изложенными в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционному защищаемым целям и ценностям, исключить возможность их произвольного истолкования и применения.

При рассмотрении вопроса о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения государственного контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Включение сведений в Реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника размещения заказа, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе.

В ходе судебного разбирательства дела не установлены обстоятельства свидетельствующие о намеренном и умышленном уклонении от заключения государственного контракта.

В частности в ходе судебного разбирательства дела установлено, что директор ГБПОУ «Алексеевское профессиональное училище» проинформировали по телефону директора ГКУ СО «Центр занятости населения муниципального района Нефтегорский» об отсутствии технической возможности подписания контракта, что исключает признаки недобросовестности в действиях ГБПОУ «Алексеевское профессиональное училище».

Кроме того, 11.08.2014 вступил в силу приказ Минобрнауки России от 26.12.2013 № 1408 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий».

В соответствии с подпунктом «е» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» наличие согласованных с Госавтоинспекцией программ подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, трамваев и троллейбусов, а также заключения Госавтоинспекции о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям - для образовательных программ подготовки водителей автотранспортных средств в соответствии с частью 1 статьи 16, частью 1 статьи 20 Федерального закона № 196-ФЗ и Указом Президента Российской Федерации от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» является обязательным лицензионным требованием при осуществлении лицензиатом образовательной деятельности.

В связи с этим для осуществления образовательной деятельности по реализации Примерных программ, утвержденных приказом № 1408, необходимо наличие заключения Госавтоинспекции о соответствии материально-технической базы, установленной требованиями, и программ, согласованных с Госавтоинспекцией.

При этом порядок согласования с Госавтоинспекцией программ подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, трамваев и троллейбусов, а также получения заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям устанавливается Госавтоинспекцией.

Обучение по Примерным программам должно начаться с момента вступления в силу приказа № 1408. В соответствии с пунктом 12 Указа Президента Российской Федерации от 23.05.1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» Примерные программы вступают в действие по

истечении 10 дней с момента их официального опубликования в изданиях Правительства Российской Федерации - официальных публикаторах документов (01.08.2014), то есть 11.08.2014.

ГБПОУ «Алексеевское профессиональное училище» также указывает, что в период заключения (подписания) государственного контракта и внесения обеспечения исполнения контракта по объективным причинам отсутствовали ответственные лица в сфере закупок, имеющие право электронной цифровой подписи.

Таким образом, в ходе судебного разбирательства дела установлено, что ГБПОУ «Алексеевское профессиональное училище» не имело технической возможности подписывать контракт в связи с отсутствием пользователя электронно-цифровой подписи и доступа к системе интернет, а также права подписывать контракт в связи с вступлением в силу приказа Минобрнауки России от 26.12.2013 № 1408 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий».

Таким образом, поведение ГБПОУ «Алексеевское профессиональное училище» и изменение нормативной базы подготовки водителей, не свидетельствуют о недобросовестном поведении ГБПОУ «Алексеевское профессиональное училище» и умышленном уклонении от заключения государственного контракта.

С учетом изложенного требование заявителя подлежит удовлетворению.

Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267 территориальным органам ФАС России предписано в срок до 7 сентября 2007 года издать приказ о ведении реестра недобросовестных поставщиков, в том числе в части исключения сведений из реестра недобросовестных поставщиков.

В соответствии с п.3 Положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2007 № 292, ведение реестра, в том числе исключение из реестра сведений о недобросовестных поставщиках, осуществляется уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти.

При этом п.16 названного Положения содержит единственное основание для исключения из реестра. Реестровая запись, содержащая сведения о недобросовестном поставщике (исполнителе, подрядчике), исключается из реестра уполномоченным органом по истечении 2 лет с даты включения сведений в реестр.

Принимая во внимание, что из обстоятельств дела усматривается правовая неопределенность в части разграничения полномочий между федеральным антимонопольным органом и антимонопольным органом субъекта РФ по исключению из реестра сведений о недобросовестных поставщиках; Приказом руководителя Самарского УФАС России № 146 от 06.09.2007 порядок исключения сведений из реестра не определен, суд считает необходимым в соответствии с ч.4 ст. 201 АПК РФ возложить обязанность по устранению допущенных нарушений прав и законных интересов ГБПОУ «Алексеевское профессиональное училище» на Самарское УФАС России.

В соответствии с ч.1 ст. 110 АПК РФ расходы по уплате государственной пошлины в размере 2000 руб., подтвержденные платежным поручением № 1182 от 15.12.2014 подлежат отнесению на антимонопольный орган.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.110, 167-170, 197-201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Заявленные требования удовлетворить.

Признать недействительным решение Управления Федеральной антимонопольной

службы по Самарской области от 24.09.2014 № РНП-63-138, как несоответствующее Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Обязать Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области исключить сведения о Государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Самарской области «Алексеевское профессиональное училище» (учредители Министерство образования и науки Самарской области, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области, Министерство имущественных отношений Самарской области) из реестра недобросовестных поставщиков.

Взыскать с Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области в пользу Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Самарской области «Алексеевское профессиональное училище» расходы по уплате государственной пошлины в размере 2000 руб.

Решение может быть обжаловано в Одиннадцатый арбитражный апелляционный суд, г. Самара с направлением апелляционной жалобы через Арбитражный суд Самарской области в течение месяца.

Судья _____ / О.А.Лихоманенко