



АРБИТРАЖНЫЙ СУД САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
443001, г.Самара, ул. Самарская,203Б, тел. (846) 207-55-15

**Именем Российской Федерации**  
**РЕШЕНИЕ**

13 мая 2024 года

Дело № А55-7048/2024

Резолютивная часть решения объявлена 07 мая 2024 года

Полный текст решения изготовлен 13 мая 2024 года

Арбитражный суд Самарской области

в составе судьи Бойко С.А.

при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Кочкуровым Н.А.

рассмотрев в судебном заседании дело по иску, заявлению

Государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Самарский областной  
клинический госпиталь для ветеранов войн имени О.Г. Яковлева"

к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Самарской области

С участием третьих лиц:

1. Главного управления организации торгов Самарской области
2. Общества с ограниченной ответственностью "ЭКОДОМ"

О признании незаконным решения

при участии в заседании

от заявителя – Печенов А.И. по доверенности 10.01.2024

от ответчика – Фотина И.П. по доверенности от 09.01.2024

от третьего лица<sup>1</sup> – Юрочкин А.А. по доверенности от 28.12.2023

от третьего лица<sup>2</sup> – не явился

Установил:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Самарский областной клинический госпиталь для ветеранов войн имени О.Г. Яковлева» обратилось в арбитражный суд Самарской области с заявлением о признании незаконным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области №551-14874-23/4 от 04.12.2023 (в части установления в действиях государственного бюджетного

учреждения здравоохранения «Самарский областной клинический госпиталь для ветеранов войн имени О.Г.Яковлева» нарушения пункта 28 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 №2604).

К участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельные требования относительно предмета спора суд привлек Главное управление организации торгов Самарской области и ООО «ЭКОДОМ».

В судебном заседании представитель заявителя поддержал заявленные требования.

Представитель ответчика возражал против удовлетворения заявленных требований по основаниям, изложенным в отзыве на заявление.

Представитель Главного управления организации торгов Самарской области поддержал позицию заявителя.

Представитель ООО «ЭКОДОМ» в судебное заседание не явился, о времени и месте судебного разбирательства извещен надлежащим образом.

Исследовав материалы дела, оценив доводы и возражения лиц, участвующих в деле, суд находит заявленные требования подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России, антимонопольный орган) проведена внеплановая проверка по закупке: оказание услуг по приготовлению диетического лечебного питания для ГБУЗ "Самарский областной клинический госпиталь для ветеранов войн имени О.Г. Яковлева" (извещение № 0142200001323025015, начальная (максимальная) цена контракта – 30 844 250,00 руб.).

По результатам указанной проверки Самарским УФАС России принято решение от 04.12.2023 № 551-14874-23/4, которым в действиях ГБУЗ «Самарский областной клинический госпиталь ветеранов войн имени О.Г. Яковлева» (далее - ГБУЗ СОКГВВ, заявитель) были установлены нарушения пункта 28 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604.

Указанные обстоятельства послужили поводом для обращения заявителя в арбитражный суд.

Частью 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации предусмотрено, что граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный

суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Исходя из статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия государственными органами, органами местного самоуправления, иными органами, должностными лицами оспариваемых актов, решений, совершения действий (бездействия), возлагается на соответствующий орган или должностное лицо.

Судом установлено и материалами дела подтверждается, что 13.11.2023 Главное управление организации торгов Самарской области разместило на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение № 0142200001323025015 о проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по приготовлению диетического лечебного питания для ГБУЗ СОКГВВ.

Согласно техническому заданию исполнитель должен оказать услуги по приготовлению диетического лечебного питания, включающие в себя весь комплекс услуг, необходимый для приготовления лечебного диетического питания, а именно: закупку продуктов по перечню согласно приложению к техническому заданию, приготовление рационов диетического лечебного питания с выполнением всех санитарно-гигиенических норм и правил, доставку готового питания до места приёма-передачи готового питания (раздаточные пункты) в соответствии с приложением к техническому заданию.

В целях оценки конкурсных заявок был установлен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, предусматривающий следующие критерии оценки (далее - Порядок):

цена контракта (значимость критерия 40%);

квалификация участников закупки (значимость критерия 60%).

Для оценки квалификации участника закупки учитываются исполненные контракты (договоры), предметом которых является оказание услуг по организации (приготовлению) диетического лечебного питания, заключенные в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и/или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Законом о контрактной системе, при исполнении которых исполнителем исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек).

По мнению Самарского УФАС России порядок оценки заявок ограничивает конкуренцию, т.к. для оценки квалификации участника закупки учитываются исполненные контракты (договоры), предметом которых является оказание услуг только по организации (приготовлению) диетического лечебного питания, но не общественного питания в целом.

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно части 9 статьи 32 Закона о контрактной системе не допускается использование заказчиком, не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных частью 6 настоящей статьи и в соответствии с частью 8 настоящей статьи.

Порядок оценки заявок участников закупки установлен постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 от 31.12.2021 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Положение об оценке заявок, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604).

В соответствии с п. 24 Положения об оценке заявок, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604, для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;

- г) наличие у участников закупки деловой репутации;
- д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Как уже отмечалось, исходя из конкурсной документации (извещение № 0142200001323025015), а именно Порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе заказчик установил следующие критерии оценки заявок участников:

цена контакта - значимость критерия 40 %;

квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, — значимость критерия 60 %.

В соответствии с разделом 3 Порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе по нестоимостному критерию оценки «Квалификация участников закупки» заказчик использовал показатель оценки «Наличие у участников закупки опыта оказания услуги, связанной с предметом контракта» и детализирующий показатель оценки: «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров».

Согласно п.3.1.1 раздела 3 Порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе к оценке принимаются исполненные контракты (договоры), предметом которых является оказание услуг по организации (приготовлению) диетического лечебного питания, заключенные в соответствии с Законом о контрактной системе и/или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также гражданско-правовые договоры, при исполнении которых исполнителем исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек).

И содержания проекта контракта в составе конкурсной документации (извещение № 0142200001323025015) следует, что предметом контракта является оказание услуг по приготовлению диетического лечебного питания для нужд заказчика.

Таким образом, предмет договора, оцениваемый по детализирующему показателю, сопоставим с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Исходя из технического задания предметом закупки являются следующие услуги: «Исполнитель должен оказать услуги по приготовлению диетического лечебного питания, включающие в себя весь комплекс услуг, необходимый для приготовления лечебного диетического питания, а именно: закупку продуктов по перечню согласно приложению

№6 к техническому заданию, приготовление рационов диетического лечебного питания с выполнением всех санитарно-гигиенических норм и правил, доставку готового питания до места приёма-передачи готового питания (раздаточные пункты) в соответствии с Приложением №1 к техническому заданию».

Таким образом, согласно закупочной документации предмет договора, оцениваемого по детализирующему показателю, выбранного заказчиком, сопоставим с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Перечень документов, установленный заказчиком и подтверждающий наличие у участника оспариваемой закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связан с предметом заключаемого контракта. Данные условия соответствуют положениям п. 28 Положения об оценке заявок, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604.

В связи с чем, являются необоснованными выводы Самарского УФАС России о наличии в действиях заказчика нарушений п. 28 Положения об оценке заявок, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604.

Согласно из позиции Самарского УФАС России, указав в Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, требование о том, что к оценке принимаются контракты (договоры), предметом которых является оказание услуг по организации (приготовлению) лечебного питания, заказчик установил тем самым условие о подтверждении наличия опыта у участника закупки контрактами (договорами) с определенной инфраструктурной принадлежностью.

По мнению антимонопольного органа, нарушение требований Закона о контрактной системе в действиях заказчика ограничивают принцип конкуренции, равноправия участников закупки, так как на участие в конкурсе подана только одна заявка.

Однако, в Положении об оценке заявок, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604, указано на принцип сопоставимости или связанности предмета договора, предоставляемого в качестве подтверждения опыта участника закупки, с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика.

В Законе о контрактной системе, Положении об оценке заявок, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 отсутствует такое ограничение как подтверждение наличия опыта у участника закупки контрактами (договорами) с определённой инфраструктурной принадлежностью.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная

система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии его требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Критерий оценки «Квалификация участников закупки», показатель оценки «Наличие у участников закупки опыта оказания услуги, связанной с предметом контракта» и детализирующий показатель оценки: «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров», использованные заказчиком в оспариваемой закупочной документации, соответствуют Положению об оценке заявок, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604, и не ограничивают конкуренцию, поскольку участники закупки находятся в равных условиях.

Отсутствие у участника закупки подтверждающих опыт документов не является основанием для отклонения заявки участника на стадии подведения итогов определения победителя конкурса, а служит одним из критериев оценки участника конкурса.

Основная функция критерия оценки заключается в том, чтобы обеспечить заказчику возможность из общего числа участников выбрать то лицо, которое будет максимально соответствовать потребностям заказчика в качественном и своевременном выполнении работ, учитывая специфику объекта закупки.

Основным видом деятельности заказчика является оказание медицинской помощи.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 19 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», пациент имеет право на получение лечебного питания, в случае нахождения пациента на лечении в стационарных условиях.

Согласно статье 39 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» лечебное питание -это питание, обеспечивающее удовлетворение физиологических потребностей организма человека в пищевых веществах и энергии с учетом механизмов развития заболевания, особенностей течения основного и сопутствующего заболеваний и выполняющее профилактические и лечебные задачи. Лечебное питание является неотъемлемым компонентом лечебного процесса и профилактических мероприятий, включает в себя пищевые рационы, которые имеют установленный химический состав, энергетическую ценность, состоят из определенных продуктов, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, подвергаемых соответствующей технологической обработке.

В соответствии с п.3 статьи 39 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ специализированными продуктами лечебного питания являются пищевые продукты с установленным химическим составом, энергетической ценностью и физическими свойствами, доказанным лечебным эффектом, которые оказывают специфическое влияние на восстановление нарушенных или утраченных в результате заболевания функций организма, профилактику этих нарушений, а также на повышение адаптивных возможностей организма. Требования к организации лечебного питания регламентированы разделом 7 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

Организация питания пациентов в стационарных условиях регламентирована, помимо указанных нормативных актов, приказом Минздрава России от 05.08.2003 № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации».

Таким образом, организация диетического лечебного питания является самостоятельным видом питания, требования к которому предусмотрены действующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации, санитарными нормами и правилами.

Указание в спорной закупке на наличие у участников закупки опыта по организации услуг диетического лечебного питания, сопоставимого с предметом заключаемого контракта, обусловлено требованиями законодательства об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации.

Опыт по приготовлению диетического лечебного питания и по организации общественного питания не являются сопоставимыми.

Указанная правовая позиция подтверждается правоприменительной практикой (в частности – постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 08.02.2024 по делу № А55-16936/2023).

Ссылки Самарского УФАС России на разъяснения ФАС России, изложенные в п.4 письма ФАС России от 08.12.2021 №МШ/105064/21, не могут быть приняты судом во внимание, поскольку они не носят нормативно-правового характера, касаются закупки строительных услуг, а также направлены на разъяснение постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утратившего силу.

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу о том, что оспариваемое решение антимонопольного органа противоречит вышеназванным правовым нормам, что в силу статьей 198, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации является основанием для признания его незаконным и возложения на Самаркой УФАС России обязанности устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя.

Расходы по госпошлине в силу статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации относятся на ответчика.

Руководствуясь ст.ст. 110,167-170,198-201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

### **Р Е Ш И Л:**

Заявление удовлетворить.

Признать незаконным решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области №551-14874- 23/4 от 04.12.2023 в части установления в действиях Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Самарский областной клинический госпиталь для ветеранов войн имени О.Г.Яковлева» нарушения пункта 28 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 №2604.

Обязать Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по вступлении настоящего решения в законную силу устранить допущенные нарушения прав

и законных интересов Государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Самарский областной клинический госпиталь для ветеранов войн имени О.Г. Яковлева".

Взыскать с Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области в пользу Государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Самарский областной клинический госпиталь для ветеранов войн имени О.Г. Яковлева" расходы по госпошлине в размере 3000 руб.

Решение может быть обжаловано в Одиннадцатый арбитражный апелляционный суд, г.Самара с направлением апелляционной жалобы через Арбитражный суд Самарской области.

Судья

/ С.А. Бойко

---

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России

Дата 25.04.2024 9:35:07

Кому выдана Бойко Сергей Александрович