

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина д.74, г.Тюмень, 625052, тел (3452) 25-81-13, ф.(3452) 45-02-07, <http://tumen.arbitr.ru>, E-mail: info@tumen.arbitr.ru

И М Е Н Е М Р О С С И Й С К О Й Ф Е Д Е Р А Ц И И
Р Е Ш Е Н И Е

г. Тюмень
26 ноября 2024 года

Дело № А70-15895/2024

Резолютивная часть решения объявлена 12 ноября 2024 года
Решение в полном объеме изготовлено 26 ноября 2024 года

Арбитражный суд Тюменской области в составе судьи Сидоровой О.В., при ведении протокола секретарем судебного заседания Болговой К.В., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению

Управления государственных закупок Тюменской области (ОГРН: 1107232000413, ИНН: 7202203221)

к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (ОГРН: 1027200812308, ИНН: 7202081799)

о признании незаконными решения и предписания от 26.06.2024 № 072/06/44/112/2024, третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований относительно предмета спора – ГБУЗ ТО «Областная больница № 3» (г.Тобольск) ИНН 7223008503, ООО «РМК» (ОГРН: 1071832005233, ИНН: 1832059960), ООО «Гарант-М» (ОГРН: 1097746374769, ИНН: 7716644263), индивидуальный предприниматель Васильева Дарья Михайловна (ОГРНИП: 320745600105580, ИНН: 742006975033).

при участии представителей сторон:

от заявителя – Созонова Н.А. по доверенности от 27.02.2024; Минкина Т.В. по доверенности от 19.02.2024

от ответчика – Назаров И.Г по доверенности от 04.12.2023;

от третьих лиц – не явились, извещены;

установил:

Управление государственных закупок Тюменской области (далее – заявитель, уполномоченный орган) обратилось в Арбитражный суд Тюменской области с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – ответчик) об оспаривании решения и предписания от 26.06.2024 № 072/06/44/112/2024.

К участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, были привлечены ГБУЗ ТО «Областная больница № 3» (г.Тобольск), ООО «РМК», ООО «Гарант-М», индивидуальный предприниматель Васильева Дарья Михайловна.

В судебном заседании представители заявителя требования поддержали.

Представитель ответчика возражал против удовлетворения заявленных требований.

Судебное разбирательство произведено в отсутствие представителей третьих лиц, извещенных о времени и месте судебного разбирательства надлежащим образом.

Исследовав материалы дела, суд установил следующие обстоятельства.

Управление государственных закупок Тюменской области в соответствии с распоряжением Правительства Тюменской области от 27.12.2013 №2518-рп «Об утверждении порядка взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков Тюменской области» на основании заявки на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от ГБУЗ ТО

«Областная больница № 3» (г. Тобольск) 05.06.2024г. опубликовало в ЕИС на общероссийском официальном сайте www.zakupki.gov.ru. извещение об электронном аукционе №АЭ-2799/24.

Предмет аукциона - поставка медицинских изделий: перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, стерильные (номер извещения 0167200003424004173).

Дата и время подачи заявок на участие в электронном аукционе с 05.06.2024 г. по 10:00 14.06.2024 на электронной торговой площадке <http://www.sberbank-ast.ru>. Дата подведения итогов определения поставщика «18.06 2024.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.06.2024 заявка индивидуального предпринимателя Васильевой Д.М. (идентификационный номер заявки 122) комиссией была признана не соответствующей требованиям извещения об электронном аукционе по следующему основанию, предусмотренному пунктом 8 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее -Закон № 44-ФЗ), а именно выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Так, в заявке, заполненной с помощью формы веб-интерфейса, участник закупки предлагает «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, стерильные и прикладывает регистрационное удостоверение РЗН 2018/7761 от 16.11.2021.

Согласно информации из приложенного участником в заявке регистрационного удостоверения РЗН 2018/7761 от 16.11.2021, и информации на сайте <https://roszdravnadzor.gov.ru>, указанное регистрационное удостоверение выдано на медицинское изделие с кодом вида медицинского изделия (в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утверждаемой Минздравом РФ): 185830 Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные, не антибактериальные, в то время как к поставке требуются перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, стерильные.

Индивидуальный предприниматель Васильева Д.М. подала жалобу в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области на действия уполномоченного органа при проведении электронного аукциона №АЭ-2799/24 на поставку медицинских изделий: перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, стерильные (номер извещения 0167200003424004173).

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области от 26.06.2024 № 072/06/44/112/2024 жалоба индивидуального предпринимателя Васильевой Д.М. признана обоснованный.

Комиссия по осуществлению закупок Управления государственных закупок Тюменской области признана нарушившей требования части 1 статьи 27, пункта 8 части 12 статьи 48, подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона №44-ФЗ.

Заказчику, уполномоченному органу выдано обязательное для исполнения предписание по делу от 26.06.2024 № 072/06/44/112/2024 об устранении нарушения законодательства о контрактной системе допущенные при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий: перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, стерильные (номер извещения 0167200003424004173) путем отмены процедуры заключения контракта с победителем закупки (в случае начала процедуры заключения контракта с победителем закупки), отменить протокол подведения итогов от 18.06.2024 по закупке с реестровым номером извещения 0167200003424004173 и осуществить пересмотр заявки индивидуального предпринимателя Васильевой Д.М. (идентификационный номер 122) с учетом позиции изложенной в решении от 26.06.2024 №072/06/44/112/2024, сформировать новый протокол подведения итогов закупки, провести дальнейшую процедуру закупки в соответствии с Законом о контрактной системе.

Уполномоченный орган не согласен с решением и предписанием от 26.06.2024 по делу № 072/06/44/112/2024, считает его незаконным и подлежащему отмене по следующему

основанию.

Заявленные требования мотивированы доводами о том, что к заявке индивидуального предпринимателя Васильевой Д.М. были представлены следующие регистрационные удостоверения РЗН 2020/12171 «Перчатки смотровые нитриловые стерильные одноразовые по ТУ 22.19.60-010-70224340-2018», РЗН 2018/7761 Перчатки смотровые нестерильные из синтетического латекса неопудренные №№ XS, S, M, L, XL по ТУ 32.50.50-001-02901167-2018.

При этом предметом поставки являлись Перчатки смотровые нитриловые стерильные одноразовые.

Уполномоченный орган считает, что индивидуальный предприниматель Васильева Д.М. фактически не выразила надлежащим образом согласие на поставку товара, предусмотренного извещением об осуществлении закупки, поскольку предложила к поставке медицинское изделие, не соответствующее условиям контракта, являющегося неотъемлемой частью извещения.

Данная заявка не может рассматриваться в качестве явно выраженного согласия, так как сведения в регистрационном досье относительно кода вида медицинского изделия предлагаемого к поставке, не отвечают условиям извещения о закупке (проекта контракта), в силу чего участник электронного аукциона не должен был быть допущен к участию в нем по причине предоставления недостоверных сведений, в том числе согласия на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

Заявитель также указывает, что отклонение заявки индивидуального предпринимателя Васильевой Д.М. не повлияло на определение поставщика, поскольку в результате участия в электронном аукционе заявка спорная заняла третье место.

Исследовав материалы дела, суд считает, что заявленные требования подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, регулируются Законом № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 2 статьи 24 Закона № 44-ФЗ конкурентными способами являются, в том числе, аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион)).

В силу части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ победителем аукциона признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц либо в случае, предусмотренном пунктом 9 части 3 статьи 49 настоящего Федерального закона, - наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона № 44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы,

предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 43 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки:

1) информация о товаре, предусмотренная подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 настоящей статьи, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг. Информация, предусмотренная подпунктом "а" пункта 2 части 1 настоящей статьи, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком;

2) информация, предусмотренная подпунктами "а" и "г" пункта 2 части 1 настоящей статьи, не включается в заявку на участие в закупке в случае включения заказчиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона в описание объекта закупки проектной документации, или типовой проектной документации, или сметы на капитальный ремонт объекта капитального строительства.

В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 48 Закона № 44-ФЗ при рассмотрении первых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в первой части заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 8 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

В силу пп. "а" пункта 1 части 5 статьи 49 Закона № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 данного Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пунктам 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1(при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в 3 случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

В соответствии с п.п. а п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать: предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В соответствии с п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях: выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

Ответчиком установлено в заявке индивидуального предпринимателя Васильевой Д.М. (номер 122) в графе «Документы подтверждающие соответствие товара по ст. 43 Закона 44-ФЗ» приложены два электронных документа под названиями: «РУ № РЗН 2018-7761 нитрил стерильные Россия. pdf», «Стерильные нитрил Россия РУ от 07.10.2020 РЗН 202012171.pdf».

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области установлено и не оспаривается уполномоченным органом, что в электронной заявке индивидуального предпринимателя Васильевой Д.М. (идентификационный номер 122), содержались следующие электронные файлы:

- 1) «Стерильные нитрил Россия РУ от 07.10.2020 РЗН 202012171.pdf»;
- 2) ZIP-архив «Выписка из EGRIP»;
- 3) «Декларация»;
- 4) «Объект закупки»;
- 5) «Реквизиты ИП Васильева Дарья Михайловна»;
- 6) «РУ № РЗН 2018-7761 нитрил стерильные Россия.».

Из содержания заявки Васильевой Д.М. следует, что по всем четырём позициям закупаемого медицинского изделия к поставке предложены перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, стерильные.

Комиссия ответчика, изучив содержание приложенного в составе заявки Васильевой Д.М. РУ № РЗН 2020/12171 от 07.10.2020, а также содержание реестровой записи 38007 сформированной на основании РУ № РЗН 2020/12171 от 07.10.2020 на официальном сайте <https://roszdravnadzor.gov.ru/services/misearch> установила, что данное РУ подтверждает факт полного соответствия, предлагаемого к поставке медицинского изделия требованиям извещения об осуществлении закупки.

Заявителем не оспаривается возможность открыть и ознакомиться с содержанием двух приложенных в составе заявки Васильевой Д.М. электронных файлов регистрационных удостоверений.

В составе заявки индивидуального предпринимателя Васильевой Д.М. содержалось также действующее РУ № РЗН 2020/12171 от 07.10.2020 «Перчатки смотровые нитриловые стерильные одноразовые», которое представилось возможным проверить на официальном сайте <https://roszdravnadzor.gov.ru/services/misearch> и которое полностью соответствовало требованиям извещения об осуществлении закупки.

Довод о том, что комиссии по осуществлению закупок не понятно по какому регистрационному удостоверению данный участник будет поставлять медицинское изделие является несостоятельным, поскольку не опровергает, что в составе заявки индивидуального предпринимателя Васильевой Д.М. действительно содержалась информация и документы подтверждающие соответствие предлагаемого к поставке медицинского изделия требованиям извещения об осуществлении закупки.

Частью 1 статьи 101 Закона №44-ФЗ предусмотрено, что заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Следовательно, вопросы исполнения контракта (поставки либо отсутствия поставки требуемого товара) не относятся к полномочиям комиссии по осуществлению закупок.

Исследовав материалы дела, суд считает, что оспариваемое решение от 26.06.2024 № 072/06/44/112/2024 и вынесенное на его основании предписание от 26.06.2024 № 072/06/44/112/2024, являются законными и обоснованными, в связи с чем не имеется оснований для удовлетворения заявленных требований.

Судебные расходы по оплате государственной пошлины не распределяются, учитывая, что заявитель освобожден от ее оплаты.

Руководствуясь статьями 167-170, 201 АПК РФ арбитражный суд

Р Е Ш И Л :

В удовлетворении заявленных требований отказать.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня его принятия в Восьмой арбитражный апелляционный суд путем подачи апелляционной жалобы через Арбитражный суд Тюменской области.

Судья

Сидорова О.В.

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России

Дата 02.05.2024 5:58:18

Кому выдана Сидорова Ольга Валерьевна