



Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области
191124, Санкт-Петербург, ул. Смольного, д.6
<http://www.spb.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

г. Санкт-Петербург

06 февраля 2025 года

Дело № А56-124300/2024

Резолютивная часть решения объявлена 06 февраля 2025 года.
Полный текст решения изготовлен 06 февраля 2025 года.

Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области
в составе: судьи **Синицыной Е.В.**,
при ведении протокола судебного заседания секретарем Тарасовой А.Д.,
рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению:
заявитель Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение "Городской центр управления парковками Санкт-Петербурга"
заинтересованное лицо Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
третье лицо ООО «БалтКонд»
об оспаривании решения от 24.06.2024 №РНП-78-1001/24

при участии
от заявителя - не яв, изв
от заинтересованного лица – Куриленко Н.И
от третьих лиц – не яв. изв

у с т а н о в и л :

Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение "Городской центр управления парковками Санкт-Петербурга" (далее – учреждение) обратилось в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением об оспаривании решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Управление) от 24.06.2024 №РНП-78-1001/24.

Суд в соответствии с пунктом 4 статьи 137 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации перешел из предварительного в судебное заседание.

Уполномоченным органом – Комитетом по государственному заказу Санкт-Петербурга 16.11.2022 на Официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт, ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по созданию перехватывающей автостоянки, расположенной в Санкт-Петербурге, поселок Шушары, у станции метрополитена «Шушары», участки 1-5. Этап 1 (извещение № 0172200002522000402) (далее – Аукцион).

По результатам закупки Заказчиком с ООО «БалтКонд» заключен государственный контракт № 253/22-ЭА от 06.12.2022 (далее – Контракт), согласно

которому Участник поэтапно обязался выполнить работы по созданию перехватывающей автостоянки, расположенной в Санкт-Петербурге, поселок Шушары, у станции метрополитена «Шушары», участки 1-5. Этап 1 (далее Работы).

Комиссия УФАС по Санкт-Петербургу, рассмотрев сведения, представленные Заказчиком в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта на выполнение работ по созданию перехватывающей автостоянки, расположенной в Санкт-Петербурге, поселок Шушары, у станции метрополитена «Шушары», участки 1-5. Этап 1 (извещение № 0172200002522000402), 24.06.2024 вынесла решение по делу №РНП-78-1001/24 Сведения, представленные Заказчиком в отношении ООО «Балтконд» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Не согласившись с вышеуказанным решением, учреждение обратилось в суд с настоящим заявлением.

11.12.2023 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, заключенного с ООО «Балтконд», в связи с неисполнением последним 3-го и 4-го этапов выполнения Работ.

На основании письма Участника (от 20.12.2023 № 37512/23) 21.12.2023 Заказчик отменил не вступившее в законную силу решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

03.06.2024 Заказчик повторно принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее – Решение) в связи с неисполнением 3-го и 4-го этапов выполнения Работ Участником.

Управлением в ходе проверки сведений, представленных заказчиком, обоснованно установлено, что ООО «Балтконд» не отказывалось от исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, умысла нанести вред Заказчику или уклониться от исполнения Контракта у ООО «Балтконд» также не было, при этом наступили обстоятельства, в условиях которых ООО «Балтконд» не смогло осуществить исполнение контракта в полном объеме. В связи с предъявлением налоговым органом претензий к Подрядчику в части уплаты налогов с одновременным осуществлением блокировки счетов Подрядчика, что исключило возможность ведения хозяйственной деятельности на протяжении более чем двух месяцев. Несмотря на это Подрядчик продолжил осуществлять производство Работ на объекте: работы по этапам № 3 и № 4 Контракта выполнены частично.

При этом Подрядчиком в соответствии с условиями Контракта были выполнены в полном объеме этап № 1 (документ о приемке подписан Заказчиком 27.12.2022) и этап № 2 (документ о приемке подписан Заказчиком 21.09.2023) на общую сумму 79 939 832,88 рублей.

Управлением обоснованно принято во внимание, что ООО «Балтконд» является постоянным участником государственных и муниципальных закупок. Так, в 2021 году Подрядчиком было заключено и исполнено 7 контрактов на выполнение работ с государственными и муниципальными учреждениями, финансируемых за счет бюджета; в 2022 году - 3 контракта, в 2023 году - 4 контракта, в 2024 году - 1 контракт.

Участник занимается социально-значимой деятельностью и проектами, направленными на удовлетворение нужд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области, таких как переработка непригодного грунта с получением полезной продукции для последующей рекультивации полигонов, ликвидацией несанкционированных свалок в большинстве районов Санкт-Петербурга и Ленинградской области, что подтверждается соответствующей лицензией.

Кроме того, Участник является одним из ключевых субподрядчиков осуществляющих производство работ, связанных с подготовительным циклом для строительства завода по производству СПГ Газоперерабатывающий и геохимические комплексы в Ленинградской области в поселке Усть-Луга, что

подтверждается договором № СКГ-БТД-11-23, заключенным 08.11.2023 между Обществом и АО Строительная компания «Горизонт».

На сегодняшний день Участник является одним из градообразующих предприятий. Численность работников Участника, занятых при строительстве объекта в поселке Усть-Луга, а также среднесписочная численность работников составляет 60 человек, что подтверждается копией расчета по страховым взносам за 2023 год.

Поскольку основными заказчиками Подрядчика являются государственные и муниципальные учреждения, а также крупные компании, включение Подрядчика в реестр недобросовестных поставщиков исключит возможность продолжения ведения работ на социально значимых объектах города Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

При этом, по смыслу ст. 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Всесторонне исследовав все обстоятельства дела и представленные документы, Комиссия УФАС пришла к обоснованному выводу о том, что включение сведений в отношении ООО «Балтконд» в реестр недобросовестных поставщиков повлечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах и является санкцией, несоразмерной характеру совершенного Участником деяния.

При таких обстоятельствах, требования заявителя не подлежат удовлетворению.

Руководствуясь статьями 167-170, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

решил:

В удовлетворении заявленных требований отказать.

Решение может быть обжаловано в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия Решения.

Судья

Синицына Е.В.

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России

Дата 03.04.2024 11:36:33

Кому выдана Синицына Елена Викторовна