



ПИЛОТНЫЙ НОМЕР  
АВГУСТ 2014

# ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

## Главный редактор

Храмкин А.А., к.э.н.

## Выпускающие редакторы

Ермакова А.В.  
Корнилов П.Н.

## Редакционная коллегия

Саженок Ю.В., к.ю.н.  
Воробьева О.М.  
Соловьева И.А.  
Кошелева В.В.  
Шавылина Ю.А.  
Евсташенков А.Н.  
Федоров А.А.  
Лисовенко О.К.  
Сургутскова И.А.  
Песегова Т.Н.

Электронное издание

**E-mail:** [institut@roszakupki.ru](mailto:institut@roszakupki.ru)

**Интернет-сайт:** [www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)

Макет подготовлен

ООО «Издательский дом «Юриспруденция»

[www.jurisizdat.ru](http://www.jurisizdat.ru)

Дизайн и верстка Юлии Поповой

## СОДЕРЖАНИЕ

Анонс .....	2
Законодательство .....	3
Практика суда и ФАС .....	7
Вопросы и Ответы .....	10
На книжную полку госзаказчика .....	12

### ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Представляем вашему вниманию новый ежемесячный информационный ресурс – «Вестник Института госзакупок». Первый номер Вестника – собранные воедино результаты текущей экспертно-аналитической деятельности Института за июль 2014 года. Поясню откуда и почему появились базовые рубрики бюллетеня. «АНОНС» – это актуальная информация о предстоящих мероприятиях Института, график обучения в ближайших группах, даты проведения семинаров и т.д. Информацией об изменениях действующей нормативно-правовой базы госзакупок мы оперативно делимся в «Новостях» на сайте Института, но, наверняка, не у каждого есть время и возможность постоянно отслеживать сайт. Поэтому под рубрикой «ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ» мы объединили все изменения в профильном законодательстве за прошедший месяц. «СУДЕБНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА» аккумулирует результаты мониторинга правоприменительной практики. «ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ» – это ответы на 10 вопросов, которые наиболее часто были заданы экспертам на форуме Института (раздел «вопрос-ответ» нашего сайта) в течение прошедшего месяца. «НА КНИЖНУЮ ПОЛКУ ГОСЗАКАЗЧИКА» – информация обо всех актуальных изданиях книг, выпущенных авторским коллективом Института госзакупок.

Надеемся что материалы Вестника окажутся полезны и помогут всем нашим коллегам-закупщикам в их нелегкой работе.

## СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и Ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок на заседании 11.08.2014
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта [www.kad.arbitr.ru](http://www.kad.arbitr.ru)
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)

**ГЛАВНОЕ СОБЫТИЕ**

IX Всероссийская практическая конференция-семинар «Государственные и муниципальные закупки – 2014».

*Москва, ГК «Измайлово»,  
30–31 октября 2014 г.*

**НАБОР В ГРУППЫ КУРСОВ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПЕРЕПОДГОТОВКИ В г. МОСКВЕ****ОЧНАЯ ФОРМА ОБУЧЕНИЯ**

Повышение квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование»

**25 августа – 5 сентября 2014 г.**  
(108 ак. часов)

Повышение квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование»

**8 сентября – 19 сентября 2014 г.**  
(108 ак. часов)

Повышение квалификации по программе «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: правовое регулирование»

**15 сентября – 24 сентября 2014 г.**  
(80 ак. часов)

Повышение квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование»

**22 сентября – 3 октября 2014 г.**  
(108 ак. часов)

**ОЧНО-ЗАОЧНАЯ ФОРМА ОБУЧЕНИЯ С ПРИМЕНЕНИЕМ ДИСТАНЦИОННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

Повышение квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование»

**25 августа – 5 сентября 2014 г.**  
(108 ак. часов)

**КОНФЕРЕНЦИИ, КРАТКОСРОЧНЫЕ СЕМИНАРЫ, МАСТЕР-КЛАССЫ, ПРАКТИКУМЫ В г. МОСКВЕ**

Контрактная система в сфере закупок: применение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

**21 августа 2014 г.**

Закупки бюджетных учреждений, унитарных предприятий, автономных учреждений, государственных компаний и корпораций и субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ

**22 августа 2014 г.**

**СЕМИНАРЫ ПРИ УЧАСТИИ ЭКСПЕРТОВ В ДРУГИХ ГОРОДАХ РОССИИ**

Контрактная система в сфере закупок: применение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (с учетом внесенных изменений: Федеральный закон № 140-ФЗ от 04.06.2014)

**Сочи**  
**26–29 августа 2014 г.**

Контрактная система в сфере закупок: применение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (с учетом внесенных изменений: Федеральный закон № 140-ФЗ от 04.06.2014)

**Санкт-Петербург**  
**19 сентября 2014 г.**

Подробная информация о графике обучения и мероприятиях, проводимых Институтом госзакупок на сайте [www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)

### *Изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ*

Поправками, внесенными в Градостроительный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 224-ФЗ, часть 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» дополнена пунктом 38 следующего содержания:

**«38) заключение органами исполнительной власти, органами местного самоуправления контрактов на приобретение жилых помещений, соответствующих условиям отнесения к жилью экономического класса, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, с юридическим лицом, заключившим в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации договор об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договор о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, по цене и в сроки, которые определены договором об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договором о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, при условии, что договором об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договором о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса предусмотрено заключение государственных и (или) муниципальных контрактов.»**

Следует отметить, что указанное основание для закупки у единственного поставщика не включено в перечень исключений, когда не требуется проведение «внешней» экспертизы при приемке по контракту, таким образом, приемка на приобретение жилых помещений, соответствующих условиям отнесения к жилью экономического класса, заключенным по ч. 38 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ всегда будет осуществляться с участием внешних экспертов.

Кроме того, заказчики будут обязаны формировать и размещать на официальном сайте извещения о заключении таких контрактов и отчеты об их исполнении.

Изменения вступают в силу со дня официального опубликования – 22 июля 2014 г.

### *Правительством Российской Федерации установлено, что понимается под грубым нарушением условий государственного контракта по государственному оборонному заказу*

С 1 июля 2014 года в силу вступило постановление Правительства Российской Федерации от 02.06.2014 № 504 «Об установлении понятия грубого нарушения условий государственного контракта по государ-

ственному оборонному заказу». Под грубым нарушением условий государственного контракта понимается:

– повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1 и 2 ст. 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

– нарушение условий государственного контракта, повлекшее ущерб Российской Федерации на сумму не менее 5 процентов (но не менее 5 миллионов рублей) цены государственного контракта;

– нарушение условий государственного контракта, повлекшее невыполнение установленного задания по государственному оборонному заказу.

Постановление Правительства Российской Федерации принято в целях реализации части 3 статьи 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой грубое нарушение условий государственного контракта по государственному оборонному заказу, совершенное должностным лицом головного исполнителя или государственного заказчика, влечет дисквалификацию должностного лица на срок до трех лет.

### *Об изменении порядка формирования информации и документов для ведения реестра банковских гарантий*

С 15 июля начинают действовать поправки в Порядок формирования информации и документов для ведения реестра банковских гарантий, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18 декабря 2013 г. № 126н. Изменения внесены приказом Минфина от 28 мая 2014 г. № 41н, опубликованным в Российской газете 4 июля 2014.

Формулировки текста документа приведены в соответствии с Законом № 44-ФЗ, с учетом внесенных в него изменений Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 396-ФЗ.

Так, в частности, включено дополнение, предусматривающее обязанность заказчика к информации об отказе в принятии банковской гарантии прилагать соответствующий документ, составленный в письменной форме или в форме электронного документа (ч. 7 ст. 45 Закона № 44-ФЗ).

### *Об утверждении регламентов проведения ведомственного контроля*

Во исполнение ст. 100 Закона № 44-ФЗ и на основании постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» приняты:

– приказ Минкультуры России от 22 мая 2014 г. № 865 «Об утверждении Регламента проведения Министерством культуры Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»;

– приказ Федерального казначейства от 29 мая 2014 г. № 106 «Об утверждении Регламента проведения Федеральным казначейством ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»;

– постановление Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 7 марта 2014 г. № 29п «Об утверждении регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок»;

– приказ Федерального медико-биологического агентства от 11.04.2014 «Регламент осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных организаций Федерального медико-биологического агентства»;

– приказ Минприроды России от 22.05.2014 № 226 «Об утверждении регламента организации и проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд в отношении подведомственных Минприроды России федеральных служб, федеральных агентств и федеральных государственных бюджетных учреждений».

Документы приняты в развитие положений ст.100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Предметом ведомственного контроля в указанных ведомствах будет являться соблюдение законодательства о контрактной системе. Контроль будет осуществляться путем проведения плановых и внеплановых проверок, которые могут быть как выездными, так и документарными.

Подобные регламенты проведения ведомственного контроля ранее были утверждены Федеральной службой государственной статистики (приказ от 24 марта 2014 г. № 202), Федеральной таможенной службой (приказ от 25 марта 2014 г. № 519), Министерством образования и науки Российской Федерации (приказ от 23 апреля 2014 г. № 398), Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (приказ от 5 мая 2014 № 376) и другими органами власти.

### *О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения*

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 г. № 606 утвержден порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения.

Данный документ принят во исполнение ч.11 ст. 34 Закона №44-ФЗ и направлен на формирование библиотеки типовых контрактов, типовых условий контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации предусмотрено, в частности, что разрабатываемые проекты типовых контрактов, типовых условий контрактов должны состоять из:

а) постоянной части, не подлежащей изменению при их применении в конкретной закупке;

б) переменной части, предусматривающей возможность выбора одного или нескольких вариантов условий (данных) из предлагаемого исчерпывающего перечня таких вариантов условий (данных), а также возможность внесения информации об условиях (данных) конкретной закупки, содержании таких условий (данных) и порядке определения такого содержания.

В ряде случаев типовые контракты, типовые условия контрактов могут не применяться, например, при закупках за наличный расчет.

### *О запрете закупок автомобилей и техники иностранного производства*

На основании ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ и во исполнение Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на адаптацию отдельных отраслей экономики к условиям членства Российской Федерации в ВТО, и Плана мероприятий, направленных на повышение темпов роста российской экономики, постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 656 установлен запрет на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Запрет установлен в целях защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики и поддержки российских товаропроизводителей при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Под запрет попали некоторые легковые автомобили, экскаваторы, троллейбусы и прочие товары машиностроения согласно перечню, прилагаемому к постановлению.

Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 656 вступает со дня официального опубликования, за исключением отдельных положений.

Так, отлагательное условие вступления в силу предусмотрено в части запрета закупок иностранных (кроме белорусских и казахстанских) вагонов трамвайных пассажирских самоходных (моторных) с питанием от внешнего источника электроэнергии и вагонов трамвайных прицепных пассажирских. Соответствующий запрет в отношении указанных товаров вступает в силу с 1 января 2015 г.

### *О порядке предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы*

В соответствии с ч. 2 ст. 28 Федерального закона от 5 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» постановлением Правительства Российской Федерации от

14 июля 2014 г. № 649 утвержден перечень товаров, при закупке которых заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены.

В данный перечень включены, в том числе, отдельные молочные продукты (молоко сырое коровье, сыр, творог, сметана), мука и мучные изделия (печенье и пряники имбирные и аналогичные изделия, печенье сладкое, вафли и т.д.), столовые приборы (ложки, вилки, шумовки и т.д.), бытовые приборы (электромясорубки, электроводонагреватели и т.д.), мебель для сидения и прочие товары.

Следовательно, при закупке товаров, указанных в перечне, заказчики в силу ч. 2 ст. 28 Закона № 44-ФЗ обязаны предоставлять преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в отношении предлагаемой ими цены контракта.

Определение поставщика осуществляется по общим правилам, предусмотренным Законом № 44-ФЗ, участниками такой закупки могут быть любые физические и юридические лица. Однако в случае, если победа в закупке будет присуждена учреждению или предприятию уголовно-исполнительной системы контракт с таким участником заключается по цене, предложенной этой организацией, увеличенной до пятнадцати процентов от такой цены, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Преференция работает по требованию участника – учреждения или предприятия уголовно-исполнительной системы. В составе заявки на участие в закупке таким участником закупки представляется требование, составленное в произвольной форме, о предоставлении преимуществ.

Дополнительно постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 649 признаны утратившими силу некоторые акты Правительства Российской Федерации, в частности, постановление от 17 марта 2008 г. № 175 «О предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов, участвующим в размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 649 было опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 16 июля 2014 г. и вступает в силу по истечении 7 дней со дня опубликования (т.е. 24 июля 2014 г.).

### *В России появился полноценный институт общественного контроля*

21 июля 2014 г. Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», устанавливающий понятие, принципы, порядок ор-

ганизации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов власти всех уровней, государственных и муниципальных организаций, иных органов и юридических лиц, реализующих отдельные публичные полномочия, в том числе и в сфере контрактной системы.

Общественный контроль будут осуществлять федеральная и региональные общественные палаты, общественные палаты (советы) муниципалитетов, общественные советы при федеральных и региональных органах исполнительной власти. Также могут создаваться общественные наблюдательные комиссии, наблюдательные советы, общественные инспекции, группы общественного контроля, иные оргструктуры.

Формами контроля будут являться общественные мониторинг, проверка, экспертиза, общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и др. При этом возможно применение нескольких форм.

Закон официально опубликован 22 июля 2014 г. и вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования.

### *Установлены дополнительные требования к участникам закупок транспортных услуг, связанных с выполнением воинских морских и речных перевозок*

21 июля 2014 г. Правительством Российской Федерации на основании ч.2 ст.31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято постановление № 682 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупок транспортных услуг, связанных с выполнением воинских морских и речных перевозок», устанавливающее, что дополнительными требованиями к участникам таких закупок являются:

1. наличие на праве собственности или на ином законном основании судов, транспортных средств, оборудования и материальных ресурсов с количественными, качественными и техническими характеристиками, установленными документацией о закупке, необходимыми для надлежащего и своевременного исполнения контракта;

2. наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта на оказание аналогичных услуг в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке (при этом стоимость ранее исполненного контракта должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится закупка).

Кроме того, постановлением установлен перечень документов, подтверждающих соответствие названному дополнительным требованиям.

Документ вступает в силу по истечении 7 дней после его официального опубликования – 1 августа 2014 г.

### *Изменены правила размещения информации о закупках по 223-ФЗ на официальном сайте*

24 июля 2014 года постановлением Правительства Российской Федерации № 697 внесены изменения в Положение о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 г. № 908.

Изменения в первую очередь касаются размещения информации о закупках у субъектах малого и среднего предпринимательства. В частности, закрепляется

обязанность заказчика размещать сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства, а также размещать информацию о годовом объеме товаров, работ, услуг, который заказчики обязаны закупить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Документ вступает в силу по истечении 7 дней после его официального опубликования – 5 августа 2014 года, за исключением пункта 5, который вступает в силу с 1 января 2016 года.

**Дело № А40-34781/2014**

*Решение Арбитражного суда города Москвы от 30 июня 2014 года по заявлению Департамента по регулированию контрактной системы Краснодарского края к Федеральной антимонопольной службе о признании недействительным решения и предписания*

**Позиция ФАС России:** в действиях заказчика выявлены нарушения п. 4 ч. 1 ст. 50, ч. 2 ст. 56 Закона № 44-ФЗ при проведении открытого конкурса с ограниченным участием с номером закупки 0318200063914002221 «Выполнение подрядных работ для государственных нужд на условиях «под ключ» по объекту: «Перинатальный центр», г. Сочи», а именно: 1) неправомерно выбран способ определения поставщика, следовательно неправомерно установлены требования к участникам о наличии ресурсов, 2) в один лот неправомерно включены строительно-монтажные работы и работы по подготовке проектной документации. По решению ФАС закупка аннулирована.

**Позиция Департамента:** решение и предписание ФАС России неправомерны.

**Позиция суда:** решение и предписание ФАС правомерны. Из системного толкования положений статьи 56 Закона о закупках, а также Перечня (утв. постановлением Правительства от 28.11.2013 № 1089) следует, что для осуществления заказчиком закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием необходимо одновременное наличие двух условий:

1) объектом закупки должно быть выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения;

2) начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн рублей, для обеспечения муниципальных нужд превышает 50 млн рублей.

Согласно Конкурсной документации предметом Конкурса является строительство «под ключ» объекта: «Перинатальный центр», г. Сочи.

Частью 1 статьи 48.1 ГрК РФ установлен исчерпывающей перечень особо опасных и технически сложных объектов. Не было представлено доказательств того, что объект «Перинатальный центр» г. Сочи относится к особо опасным и технически сложным объектам и выполняемые в рамках контракта работы являются работами высокотехнологичного, инновационного или специализированного характера. Ссылка на тот факт, что работы по возведению зданий учреждений здравоохранения, таких как больницы и санатории, включены в категорию 45.21 «Работы общестроительные по

возведению зданий и сооружений» Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКДП) ОК, 034-2007, в которую наряду с иными более чем 200 видами работами также включены работы, перечисленные в статье 48.1 ГрК РФ, не корректна, так как ни в статье 56 Закона о контрактной системе, ни в Перечне нет отсылочной нормы на Классификатор ОКДП.

Установленное в конкурсной документации требование к участникам конкурса о наличии свидетельств о допуске к работам по организации строительства и к работам по организации подготовки проектной документации безусловно ограничивает количество участников конкурса.

Услуги, связанные с проектированием и организации строительства, технологически и функционально не связаны между собой и являются услугами, представленными на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить указанные работы и услуги.

**Дело № А40-95847/2014**

*Решение Арбитражного суда города Москвы от 18 июля 2014 года по заявлению Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области к ФАС России о признании незаконным решения*

**Позиция ФАС России:** заказчик нарушил части 2, 3 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ

**Позиция Министерства:** решение ФАС об отмене открытого конкурса с ограниченным участием на выполнение работ «под ключ» по объекту «Перинатальный центр на 130 коек в г. Челябинске» незаконно

**Позиция суда:** признать незаконным и отменить решение ФАС России

Перинатальный центр следует отнести к высокотехнологичным, технологически сложным объектам специализированного характера из-за необходимости выполнения исполнителем (победителем конкурса) особо сложных и ответственных видов работ, так как, в отличие от обычных объектов гражданского строительства, в здании присутствуют следующие помещения: Лаборатория ЭКО; Родовое отделение; Консультативно-диагностическое и восстановительное отделение для женщин; Акушерское отделение патологии беременных; Блок интенсивной терапии; Послеродовое отделение; Операционные.

Помимо этого, в педиатрическом стационаре должны быть предусмотрены: отделение реанимации и интенсивной терапии новорожденных, отделение выхаживания новорожденных.

В указанных помещениях в частности, а также в центре в целом, должны быть предусмотрены и реализо-

ваны следующие системы: вызова медицинского персонала; Медицинских газов; Ламинарных потоков в операционных; Диспетчеризации и программирования управления системой вентиляции и кондиционирования; Телемедицины; Структурированная кабельная сеть (СКС) с входящими в нее локально-вычислительной системой и госпитально-информационной системой; Автоматизации и диспетчеризации.

Суд считает, что Министерство правомерно выбрало способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – конкурс с ограниченным участием.

Доводы ответчика о неустановлении требований к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта в связи с отсутствием проектной документации в составе документации о закупке являются необоснованными, поскольку использованное Заказчиком описание объекта закупки носит объективный характер, при составлении описания объекта закупки использованы стандартные показатели, что позволяет точно определить объем подлежащих выполнению работ.

Кроме этого, при вынесении оспариваемого решения не учтено вышеприведенное правовое регулирование и неправомерно не принята во внимание единая цель конкурса – выполнение работ, направленных на приведение высокотехнологичного медицинского учреждения, имеющего определенную специфику в состоянии, пригодное для эксплуатации и организацию оказания медицинских услуг и вытекающая из этого связь проектирования, выполнения строительных и монтажных работ, включая комплектацию строек технологическим и инженерным оборудованием, ввод в эксплуатацию.

## Дело № № А40-58521/14

*Решение Арбитражного суда города Москвы от 18 июля 2014 г. по заявлению ОАО «РЖД» о признании незаконным решения УФАС по г. Москве*

**Позиция ОАО «РЖД»:** правомерно проведение электронной закупки следующим образом: аукционная заявка состоит из двух частей: электронной и на бумажном носителе. Электронная часть аукционной заявки оформляется и подается в электронной форме в автоматизированной системе. Все части аукционной заявки представляются организатору в порядке, установленном в аукционной документации.

**Позиция УФАС по г. Москве:** проведение закупки в электронной форме с использованием бумажных носителей противоречит Постановлению Правительства от 21 июня 2012г. № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме»

**Позиция суда:** решение УФАС по г. Москве признать незаконным. Открытый аукцион был проведен в электронной форме, способом, утвержденным в Положении о закупке во исполнение требований Постановления № 616, что не противоречит ФЗ № 223.

Закупка осуществлялась на электронной торговой площадке [www.etzp.rzd.ru](http://www.etzp.rzd.ru) путем снижения в режиме реального времени начальной цены договора на «шаг закупки». Закупка проводилась среди претендентов, аккредитованных на электронной торговой площадке и имеющих сертификат электронной-цифровой подписи.

## Дело №4223/03

*Решение УФАС по Новгородской области по жалобе ООО «Медтехснабжение» на действия Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Новгородская станция скорой медицинской помощи» и Департамента имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку портативного 12-канального электрокардиографа с облачной автоматической обработкой и хранением ЭКГ*

**Позиция ООО:** заказчик установил технические характеристики закупаемого товара, соответствующие показателям оборудования производителя ЗАО «МИКАРД-ЛАНА». В нарушение части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в описание объекта закупки Заказчик включил требования, которые полностью исключают возможность поставки иного медицинского оборудования, кроме оборудования определенной торговой марки.

**Позиция Учреждения:** у заказчика нет обязанности формулировать требования к объекту закупки таким образом, чтобы все без исключения представленные на рынке производители одноименного оборудования могла предложить его к поставке. Заказчик формирует Техническое задание в соответствии со своими потребностями.

**Позиция УФАС:** еще до начала рассмотрения жалобы по существу заказчиком устранены показатели, позволяющие идентифицировать закупаемый товар как оборудование производителя ЗАО «МИКАРД-ЛАНА» (такие как, УСИ, УСК, «светофор», габариты, наличие смартфона), путем внесения соответствующих изменений в документацию. Однако в заседании в отношении наименования раздела «Функциональные возможности КАПС в стационарном исполнении с компьютером заявителя» заказчик объяснений не представил, не смог пояснить смысл и значение понятия «КАПС в стационарном исполнении с компьютером заявителя», какие потребности заказчика оно описывает и каким нуждам соответствует. Следовательно заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 33,



часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, следовательно жалобу признать частично обоснованной.

*Решение № 03-10.1/387-2014  
УФАС по Омской области по жалобе  
ООО «Эффективные решения» на  
действия Государственного учреждения  
«Омское региональное отделение  
Фонда социального страхования  
Российской Федерации» при  
проведении электронного аукциона на  
поставку картриджей для принтеров и  
многофункциональных устройств*

**Позиция ООО:** отклонение заявки неправомерно. Заявка правомерно содержала по всем позициям следующую информацию: «*Наименование производителя: Xerox Corporation, Великобритания. Товарный знак: Xerox*». Гарантийный срок – 12 месяцев.

**Позиция Учреждения:** отклонение заявки правомерно. Наименование производителя на самом деле такое: *Xerox Limited – полный вариант; Xerox LTD – сокращенный вариант; «Ксерокс Лимитед» – вариант на русском языке*». В документации было указано что «*Гарантия поставщика должна быть более 12 (двенадцати) месяцев.*».

**Позиция УФАС:** компания «Xerox Corporation», являющаяся правообладателем товарного знака «Xerox», находится в США. Производителем картриджей является «Xerox Limited», Великобритания. Данные о производителе и стране происхождения указаны неверно. Выразив согласие участвовать в электронном аукционе на условиях, установленных документацией, но с другой стороны, одновременно указав в заявке продолжительность гарантийного срока, равную 12 месяцам, т.е. менее срока, установленного заказчиком, заявитель однозначно не выразил согласие на выполнение гарантийных обязательств, установленных заказчиком. Заявка была отклонена обоснованно.

**?** *Может ли директор учреждения, например, детского сада, назначить себя контрактным управляющим? Необходимо ли должность контрактного управляющего ввести в штатное расписание? Есть ли она в едином тарифно-квалификационном справочнике (ЕТКС)? Можно ли также остаться директором учреждения или главным экономистом, или бухгалтером, а контрактного управляющего «совмещать»?*

**К**онтрактный управляющий – это не обязательно должность, это скорее функционал, который может быть возложен на лицо с любым наименованием должности – на директора, юрисконсульта и т.д., по аналогии с председателем комиссии по закупкам. Оформляется это приказом о назначении контрактного управляющего с последующим внесением соответствующих изменений в должностную инструкцию директора, юрисконсульта или иного лица, кто будет назначен контрактным управляющим. В ЕТКС такой должности нет, вместе с тем не существует запрета на включение такой должности в штатное расписание.

**?** *Нам настойчиво присылают котировочные заявки по электронной почте. Правильно ли мы отвечаем, что в соответствии с ст. 77 Закона № 44-ФЗ мы не имеем права их принимать по электронной почте?*

**П**равильно делаете, что не принимаете, но отвечать лучше, используя формулировки письма Минэкономразвития от 06.05.2014 № 10070-ЕЕ/Д28И:

«Заявки должны быть подписаны усиленной неквалифицированной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы (часть 1 статьи 5 Закона № 44-ФЗ). В настоящее время единая информационная система не введена в эксплуатацию, а функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа.

При этом Законом № 44-ФЗ не предусматривается возможность подачи заявок посредством электронной почты. Дополнительно отмечаем, что подача заявок в форме электронного документа посредством электронной почты не позволяет обеспечить защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность таких заявок и их рассмотрение только после открытия доступа к ним в установленное время, что противоречит положениям части 4 статьи 77 Закона № 44-ФЗ.

С учетом изложенного подача заявок в форме электронного документа недопустима.»

**?** *Обязательно ли прописывать в документации требования к материалам при текущем ремонте в здании?*

**Т**акой обязанности по законодательству не существует, однако рекомендуется материалы указать (как минимум дорогостоящие материалы и материа-

лы, которые будут использоваться в большом количестве) в связи со следующим:

1) если материалы, требования к материалам не указаны, то при проверке может встать вопрос о том, исходя из каких цен на материалы была рассчитана начальная (максимальная) цена контракта;

2) качество выполненных работ проще проверить, если есть возможность сравнивать материалы, использованные подрядчиком, и материалы, описанные заказчиком.

**?** *При проведении запроса котировок наша организация является единственным участником. Заказчик предлагает заключить контракт, снизив цену, нами предложенную, на сумму НДС, объяснив, что мы не являемся плательщиками НДС. Можем ли мы отказаться, без последствий для себя, от заключения такого контракта? И вообще правомерно ли действует заказчик? Для выполнения работ, являющихся предметом закупки, мы приобретаем материалы в стоимость которых включен НДС, и не имея возможности и необходимости возмещать эти суммы, по сути уже НДС платим.*

**О**тказываться от заключения контракта не стоит. Следует настаивать на заключении контракта с той ценой, которая указана в протоколе подведения итогов аукциона.

**?** *Можно ли провести закупку кислорода по п. 1 ч. 1 ст. 93 ФЗ-44, если организация занесена в реестр хозяйствующих субъектов имеющих долю на рынке свыше 35%?*

**Н**ельзя. В п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ речь идет не о любых монополиях, сложившихся на рынке, а только о сфере деятельности естественных монополий.

В соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» это только:

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- транспортировка газа по трубопроводам;
- железнодорожные перевозки;
- услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
- услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
- услуги по передаче электрической энергии;
- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
- услуги по передаче тепловой энергии;
- услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
- захоронение радиоактивных отходов;
- водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы,
- систем коммунальной инфраструктуры;
- ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

**?** Если контрактом и документацией не предусмотрено 10% уменьшение цены контракта пропорционально поставленному товару, выполненным работ, оказанным услуг. Можем ли мы сделать такое уменьшение?

**Н**ет, это невозможно (п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ). Предлагаем рассмотреть такой вариант – «выбрать» по контракту 90% его объема, а затем расторгнуть контракт по соглашению сторон.

**?** Заявка на участие в запросе котировок должна содержать кроме прочего ИНН (при наличии) учредителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника. Однако в Законе № 44-ФЗ не сказано, что в котировочной заявке должен быть указан ИНН самого участника. Имеем ли мы право отклонить заявку участника, который в своей котировочной заявке не указал свой ИНН?

**Н**ет, отклонить заявку по указанному основанию нельзя, так как согласно ч. 4 ст. 73 Закона № 44-ФЗ указано, что требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 указанной статьи информации и документов, не допускается.

**?** Участник не предоставил декларацию о принадлежности к СМП<sup>1</sup> или СОНКО<sup>2</sup> (ограничение в документации установлено было) обязан ли заказчик его отклонить по этому основанию? Подрядчик проверенный и хотелось бы заключить контракт именно с ним, есть ли такая возможность?

**З**акон № 44-ФЗ требует (п. 7 ч. 5 ст. 66), чтобы в составе заявки была декларация, поэтому:

1) задача заказчика – явным образом потребовать ее по тексту своей документации и даже можно приложить форму декларации, рекомендованную к заполнению и предоставлению;

2) задача поставщика – независимо от настроек электронной площадки изготовить эту декларацию и везде вкладывать. Вопрос отклонения в данном конкретном случае следует решать в зависимости от ситуации. Следует обязательно уточнить, что там было в веб-форме на площадке (площадки часто меняют настройки). Если функционал электронной площадки настроен таким образом, что веб-форма содержит в себе декларацию о принадлежности к СМП или СОНКО, и подавая заявку участник подписывает своей электронной подписью эту веб-форму, то отклонять заявку не следует.

**?** Мы внесли в план-график сведения о закупке по п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, бухгалтерия нам дала код КБК, выждали 10 дней и заключили контракт. А теперь Казначейство не регистрирует, требует изменить КБК. Если менять КБК, а больше ничего не менять, то надо ли нам расторгать заключенный контракт и вносить изменения в план-график и снова выждать 10 дней и заключать новый контракт?

**П**оскольку КБК<sup>3</sup> в контракте скорее всего не указан, постольку менять контракт или, тем более, расторгать – не надо. Но нужно будет сделать корректировку плана-графика по получившимся суммам по каждому КБК.

**?** У нас еще до вступления в силу Закона № 223 заключены договоры с пролонгацией, нужно ли их расторгать сейчас? Или можно каждый год пролонгировать?

**П**о смыслу статей 153, 154, 420 ГК РФ пролонгация договора по своей сути является заключением нового договора. Ежегодная автоматическая пролонгация также не означает, что договор заключен на неопределенный срок. В соответствии со ст. 702, 703 ГК РФ (договор подряда) и ст. 779 ГК РФ (договор возмездного оказания услуг) ежегодная пролонгация должна рассматриваться как заключение нового договора на ранее согласованных условиях, так как влечет за собой изменение объемов работ/услуг. Заключение каждого нового договора (равно как и пролонгация ранее заключенного договора) должно сопровождаться соблюдением формальностей, вытекающих из Закона № 223-ФЗ: – планировать закупку в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932 «Об утверждении правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана», – подготавливать извещение, документацию и протокол о закупке и размещать их на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>, – вносить сведения о договоре в ежемесячную отчетность, размещаемую на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> (сведения указываются один раз по итогам того месяца, в котором был заключен или пролонгирован договор). Поскольку ежегодная пролонгация это по сути новая закупка, при выполнении формальностей, перечисленных выше, нужно исходить из суммы договора на год и заносить в план закупок, в извещение, в документацию общую годовую сумму стоимости закупаемых услуг. Ежемесячные платежи нигде не отражаются. В отчете указываются все суммы за год один раз (в том месяце, в котором произошла пролонгация). Ежемесячно в отчетах сумма за месяц не указывается.

<sup>1</sup> СМП – субъект малого предпринимательства.

<sup>2</sup> СОНКО – социально ориентированные некоммерческие организации.

<sup>3</sup> КБК – код бюджетной классификации.



## КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

СБОРНИК НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

4-е издание

ISBN 978-5-9516-0692-1 ▶ 560 стр. ▶ Цена 594 руб.

Сборник представляет собой наиболее полное на сегодняшний день собрание нормативных правовых актов, регулирующих контрактную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В сборнике учтены изменения, внесенные в Закон о контрактной системе Федеральным законом от 21.07.2014 № 224-ФЗ. Также настоящее издание сборника дополнено подзаконными правовыми актами в сфере закупок, изданными в июне и июле 2014 года, в том числе, постановлениями Правительства РФ от 09.06.2014 № 533, 02.07.2014 № 606, от 14.07.2014 № 649, 14.07.2014 № 656, от 21.07.2014 № 682, от 31.07.2014 № 752.



## ЗАКУПКИ ПО ЗАКОНУ 223-ФЗ

РЕКОМЕНДАЦИИ, ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

7-е издание

ISBN 978-5-9516-0690-7 ▶ 336 стр. ▶ Цена 473 руб.

В издании рассмотрены практические вопросы применения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в актуальной редакции и даны прикладные рекомендации по построению эффективных систем закупок. Кроме того, книга содержит оригинальные авторские разработки – Типовое положение о закупке, типовое положение о закупочной комиссии, формы извещения и документации о закупке, а также подборку наиболее полезных для практической деятельности нормативных актов.

Настоящее издание в полном объеме применимо к закупкам бюджетных учреждений и призвано помочь специалистам закупочного подразделения бюджетного учреждения без излишних трудозатрат перейти на новый режим закупок.



## КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ – 2014

ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 223-ФЗ

ISBN 978-5-9516-0672-3 ▶ 208 стр. ▶ Цена 308 руб.

Издание содержит доклады, научно-исследовательские и методические материалы участников II Всероссийской практической конференции-семинара «Корпоративные закупки: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ», проведенной 4–5 марта 2014 года. Организатором конференции-семинара выступил Институт госзакупок при поддержке и участии Федеральной антимонопольной службы.

Сборник обобщает результаты последних научных, методических и практических работ в сфере корпоративных закупок. Он предназначен в первую очередь для специалистов-практиков – сотрудников унитарных предприятий, автономных учреждений, государственных компаний, госкорпораций, естественных монополий и хозяйственных обществ

Более подробная информация о книгах на сайте [www.jurisizdat.ru](http://www.jurisizdat.ru)

По вопросам приобретения обращаться: Издательский дом «Юриспруденция»

115419, Москва, ул. Орджоникидзе, 11

[www.jurisizdat.ru](http://www.jurisizdat.ru), e-mail: [y-book@mail.ru](mailto:y-book@mail.ru) Тел.: (495) 979-7028, 926-7525