



№ 4
ДЕКАБРЬ 2014

ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Главный редактор

Храмкин А.А., к.э.н.

Выпускающие редакторы

Ермакова А.В., к.ю.н.

Корнилов П.Н.

Редакционная коллегия

Саженов Ю.В., к.ю.н.

Воробьева О.М.

Соловьева И.А.

Кошелева В.В.

Шавылина Ю.А.

Евсташенков А.Н.

Федоров А.А.

Лисовенко О.К.

Сургутскова И.А.

Песегова Т.Н.

Электронное издание

E-mail: institut@roszakupki.ru

Интернет-сайт: www.roszakupki.ru

Макет подготовлен

ООО «Издательский дом «Юриспруденция»

www.jurisizdat.ru

Дизайн и верстка Юлии Поповой

СОДЕРЖАНИЕ

События	2
Изменения в законодательстве	3
Судебная и административная практика	6
Вопросы и Ответы	9
Информация	12

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

В ноябре 2014 года в регулировании системы госзакупок произошли следующие основные изменения: в Закон № 44-ФЗ добавились дополнительные основания для заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – приобретение жилых помещений особого статуса, обеспечение средствами разведывательной и контрразведывательной деятельности; вышел Порядок ведения реестра договоров, заключенных заказчиками в рамках Закона № 223-ФЗ; расширен перечень товаров, при закупке которых предоставляются преференции российским, белорусским и казахстанским товарам и отложено на начало 2016 года введение в действие новых ОКВЭД и ОКПД.

К новостям Института можно отнести успешное проведение зарубежной стажировки «Совершенствование контрактной системы в сфере закупок: международный опыт». Участники стажировки ознакомились с порядком осуществления закупок по проектам, финансируемым группой Всемирного банка, с практикой работы Отдела закупок Организации Объединенных Наций, системой государственных закупок США и системой подготовки и сертификации специалистов в сфере закупок США. Подробнее о стажировке <http://www.roszakupki.ru/pages/internship.htm>.

Продолжается работа по добровольной сертификации в сфере закупок (регистрация Росстандарта № РОСС RU.И1247.04 ЖРЭ0 от 01.08.2014, № РОСС RU.И1281.04 ЖРЭ1 от 10.11.2014). Подробнее о системе добровольной сертификации <http://росзакупки.рф>.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и Ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок на заседании № 10/14 от 01.12.2014
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта www.pravo.gov.ru
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта www.kad.arbitr.ru
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта www.fas.gov.ru

ГРАФИК и СТОИМОСТЬ ОБУЧЕНИЯ в Институте госзакупок на 2015 год

ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

1. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование»

(108 ак. ч., очная форма, стоимость обучения – **32 400 рублей**):

19 января – 30 января	13 апреля – 24 апреля	21 сентября – 2 октября
2 февраля – 13 февраля	12 мая – 22 мая	5 октября – 16 октября
16 февраля – 27 февраля	25 мая – 5 июня	19 октября – 30 октября
2 марта – 13 марта	15 июня – 26 июня	09 ноября – 20 ноября
16 марта – 27 марта	29 июня – 10 июля	23 ноября – 4 декабря
30 марта – 10 апреля	24 августа – 4 сентября	7 декабря – 18 декабря
	7 сентября – 18 сентября	

2. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование»

(108 ак. ч., очно-заочная форма, с применением дистанционных образовательных технологий, стоимость обучения – **32 400 рублей**):

19 января – 30 января	13 апреля – 24 апреля	21 сентября – 2 октября
2 февраля – 13 февраля	12 мая – 22 мая	5 октября – 16 октября
16 февраля – 27 февраля	25 мая – 5 июня	19 октября – 30 октября
2 марта – 13 марта	15 июня – 26 июня	09 ноября – 20 ноября
16 марта – 27 марта	29 июня – 10 июля	23 ноября – 4 декабря
30 марта – 10 апреля	24 августа – 4 сентября	7 декабря – 18 декабря
	7 сентября – 18 сентября	

3. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование» (108 ак. ч., очная форма, стоимость обучения – **43 200 рублей**):

2 февраля – 13 февраля	13 апреля – 24 апреля	5 октября – 16 октября
16 февраля – 27 февраля	12 мая – 22 мая	9 ноября – 20 ноября
16 марта – 27 марта	15 июня – 26 июня	7 декабря – 18 декабря
	7 сентября – 18 сентября	

4. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: правовое регулирование» (80 ак. ч., очная форма, стоимость обучения – **54 000 рублей**):


9 февраля – 18 февраля	20 апреля – 29 апреля	14 сентября – 23 сентября
24 февраля – 4 марта	18 мая – 27 мая	12 октября – 21 октября
23 марта – 1 апреля	22 июня – 1 июля	16 ноября – 25 ноября

ПРОГРАММА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПЕРЕПОДГОТОВКИ

«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование»

(500 ак.ч., очная форма, стоимость обучения – **79 200 рублей**):

2 марта – 12 мая	15 июня – 18 августа	21 сентября – 24 ноября
------------------	----------------------	-------------------------

 По окончании обучения выдается документ об образовании – удостоверение о повышении квалификации (диплом о профессиональной переподготовке)

СЕМИНАРЫ

Модульные практические семинары Института госзакупок **для профессионалов**
в сфере государственных и муниципальных закупок

«КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА в сфере закупок для профессионалов»

11 декабря 2014 г.

«Специфика применения отдельных положений законодательства о контрактной системе и осуществления некоторых видов закупок (СТРОИТЕЛЬСТВО, ЛЕКАРСТВЕННЫЕ СРЕДСТВА)»

12 декабря 2014 г.

КОНФЕРЕНЦИИ

III Всероссийская практическая конференция-семинар «Корпоративные закупки – 2015: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ»

Москва,
ГК «Измайлово»

3–4 марта 2015 г.

Подробная информация о графике обучения и мероприятиях,
проводимых Институтом госзакупок на сайте www.roszakupki.ru

Изменения в Закон № 44-ФЗ

Поправками, внесенными в Федеральный закон от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ дополнена пунктом 39 следующего содержания:

«заключение органами исполнительной власти, органами местного самоуправления контрактов на приобретение жилых помещений, соответствующих условиям отнесения к жилью экономического класса, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, с лицом, заключившим в порядке и на условиях, которые предусмотрены Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», договор безвозмездного срочного пользования земельным участком для строительства жилья экономического класса, в том числе для его комплексного освоения в целях строительства такого жилья, договор аренды земельного участка для строительства жилья экономического класса, в том числе для его комплексного освоения в целях строительства такого жилья, либо договор аренды земельного участка для строительства в минимально требуемом объеме жилья экономического класса, в том числе для его комплексного освоения в целях строительства в минимально требуемом объеме жилья экономического класса и иного жилищного строительства, по цене и в сроки, которые определены любым из этих договоров, при условии, что им предусмотрено заключение государственных и (или) муниципальных контрактов».

Кроме того, Закон №44-ФЗ дополнен положением, устанавливающим особенности обоснования начальной (максимальной) цены контрактов, заключаемых по указанному основанию – особенности определения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем, при приобретении жилых помещений, которые соответствуют условиям отнесения к жилью экономического класса, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и построены на земельных участках, переданных Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, либо для строительства в минимально требуемом объеме жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства в минимально требуемом объеме жилья экономического класса и иного жилищного строительства, в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», устанавливаются указанным Федеральным законом.

Изменения вступают в силу с 1 января 2015 года.

Кроме того, Федеральным законом от 01.12.2014 № 416-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный

закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Закон № 44-ФЗ дополнен новыми основаниями закупки у единственного поставщика. Установлено, что закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) допускаются, в том числе, в целях обеспечения органов внешней разведки РФ средствами разведывательной деятельности, а также в целях обеспечения органов федеральной службы безопасности средствами контрразведывательной деятельности и борьбы с терроризмом. Перечни указанных товаров, работ и услуг утверждаются руководителем органа внешней разведки РФ и руководителем ФСБ России соответственно.

Изменения вступают в силу с 13.12.2014.

О порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для региональных и муниципальных нужд

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2014 года № 1113 внесены существенные изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг».

В числе прочего расширен перечень оснований для внесения изменений в утвержденные планы, кроме того, изменены требования к форме плана: он должен содержать также коды по Общероссийскому классификатору предприятий и организаций, по Общероссийскому классификатору организационно-правовых форм. Также расширен перечень оснований для указания информации о закупках одной строкой по каждому включенному в состав идентификационного кода закупки КБК в размере годового объема финансового обеспечения.

Документ вступает в силу 1 января 2015 года.

О порядке ведения реестров договоров по Закону № 223-ФЗ

31 октября 2014 года Правительством Российской Федерации принято постановление № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки».

Ведение реестра осуществляет Федеральное казначейство.

Включению в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, подлежат информация и документы о закупках по договорам, заключенным после 1 января 2015 г.

Не включаются в реестр информация и документы, которые в соответствии с положениями Закона

№ 223-ФЗ не подлежат размещению в единой информационной системе.

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение указанного реестра осуществляется на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Документ вступает в силу 1 января 2015 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 1 января 2016 года.

О расширении перечня товаров, при закупке которых предоставляются преференции российским, белорусским и казахстанским товарам

05 ноября 2014 года зарегистрирован в Минюсте России за № 34556 приказ Минэкономразвития России от 15.10.2014 № 655 «О внесении изменений в Приказ Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. № 155 “Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”».

Документом расширен перечень товаров, при закупке которых предоставляются преференции российским, белорусским и казахстанским товарам – теперь такие преференции предоставляются также при закупке бумаги мелованной для печати, бумаги и картона для письма и других графических целей, разрезанных по размеру или по форме (формату), оборудования осветительного и ламп электрических, приборов освещения и световой сигнализации электрической для автотранспортных средств, мотоциклов и велосипедов, аппаратуры световой и звуковой сигнализации электрической, частей устройств электрической аппаратуры световой и звуковой сигнализации, оборудования для обеспечения безопасности и управления движением, диодов светоизлучающих полупроводниковых.

Документ вступил в силу 23 ноября 2014 года.

О порядке принятия решений о заключении контрактов для обеспечения федеральных нужд на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств (ЛБО)

В связи с внесением изменений в статьи 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации принято постановление Правительства РФ от 07.11.2014 № 1171 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2013 г. № 1071».

Установлено, что концессионные соглашения, концедентом по которым выступает Российская Федерация, могут заключаться на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных

обязательств, на основании решений Правительства России о заключении концессионных соглашений, в пределах средств, предусмотренных нормативными правовыми актами Правительства России либо решениями главных распорядителей средств федерального бюджета о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства федеральной государственной собственности, принимаемыми в соответствии со статьей 79 Бюджетного кодекса РФ, на срок, предусмотренный указанными актами и решениями.

Концессионные соглашения, концедентом по которым выступает Российская Федерация, могут быть заключены на срок, превышающий срок действия утвержденных получателю средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств, на основании решений Правительства России о заключении концессионных соглашений, в рамках федеральных государственных программ на срок и в пределах средств, которые предусмотрены соответствующими мероприятиями указанных программ.

В случае если предполагаемый срок действия концессионного соглашения, заключаемого в рамках федеральной государственной программы, превышает срок реализации указанной программы, такое концессионное соглашение может быть заключено на основании решения Правительства России о заключении концессионного соглашения, проект которого согласован в установленном порядке с Минфином России и Минэкономразвития России

Документ вступил в силу 20 ноября 2014 года.

О правилах выдачи заключения об отсутствии на территории Российской Федерации производства товаров

28 октября 2014 года в Минюсте России за № 34479 зарегистрирован приказ Минпромторга России от 10 сентября 2014 года № 1776 «Об утверждении Правил выдачи заключения об отсутствии на территории Российской Федерации производства товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 791 “Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд”».

Документом определен порядок получения заключения Минпромторга России об отсутствии на территории России производства товаров легкой промышленности, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд.

Для получения заключения государственные заказчики не позднее 5 числа текущего месяца (до опубликования извещения о проведении закупки на официальном сайте www.zakupki.gov.ru) представляют в Минпромторг России заявление о выдаче заключения.

Документ вступил в силу 23 ноября 2014 года.

О требованиях к банкам, работающим с обеспечениями заявок в электронных аукционах

28 октября 2014 г. Правительством Российской Федерации принято постановление № 1107 «О требованиях к финансовой устойчивости банков, в которых оператором электронной площадки открываются счета для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок, порядке ведения перечня таких банков и требованиях к условиям договоров о ведении счетов для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок, заключаемых оператором электронной площадки с банком».

К финансовой устойчивости банков, в которых операторы электронных площадок открывают счета для учета средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок, установлены следующие требования:

1. Организация должна участвовать в системе обязательного страхования вкладов физлиц.
2. Должен отсутствовать запрет ЦБ РФ на привлечение банком во вклады средств физлиц и на открытие им счетов.
3. Банк должен иметь в наличии собственные средства (капитал) в размере не менее 15 млрд руб. на последнюю отчетную дату.

Также изменены требования к условиям договоров о ведении счетов для учета средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок, заключаемых оператором электронной площадки с банком, и утверждены Правила ведения перечня банков,

в которых оператором электронной площадки открываются счета для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок.

Прежние требования к финансовой устойчивости таких банков и к договорам с оператором электронной площадки признаны утратившими силу.

Документ вступил в силу 7 ноября 2014 года.

Об отложении введения в действие новых ОКВЭД и ОКПД

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 сентября 2014 г. № 1261-ст «О внесении изменений в приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. № 14-ст “О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)”» введение новых ОКВЭД и ОКПД отложено до 2016 года.

Данные классификаторы, в частности, используются в целях планирования при осуществлении закупок как в рамках контрактной системы, так и в рамках закупок отдельных видов юридических лиц, а также в различных перечнях, используемых в закупочной деятельности заказчиков, например, в Перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 г. № 2019-р.

Решение ФАС России от 20 ноября 2014 года по делу № К-1702/14

Позиция Заявителя: Аукционная комиссия незаконно отклонила заявку Заявителя, в связи с предоставлением недостоверных сведений в заявке и несоответствием информации, указанной в заявке требованиям документации.

Позиция Заказчика, Аукционной комиссии: В документации об аукционе установлены требования к размерам упаковки картриджей, например, «картридж для принтера ТИП-4 должен иметь размер упаковки “не более 35 x 27 x 18 см”». Заявителем в заявке предложен картридж для печатающих устройств ТИП-4 Картридж Samsung MLT-D205L (размеры упаковки 33,5 x 27,0 x 16,4 см). Однако по информации производителя размеры упаковки указанного картриджа составляют 33,5 x 27,3 x 16,4 см. Следовательно, Заявителем в первой части заявки предоставлена недостоверная информация, в связи с чем заявка подлежит отклонению.

Позиция ФАС России: Жалоба признана необоснованной.

Представителями Заказчика на заседании Комиссии представлены письменные запросы Заказчика №12-9/4563 от 13.11.14, №12-9/4564 от 13.11.14, № 12-9/4555 от 13.11.14 в Единую службу поддержки Самсунг Электроникс Россия по вопросу разъяснений о производстве картриджей Samsung MLT-D205L и размеров упаковки указанных картриджей. Полученные ответы на запросы Заказчика содержали информацию о том, что оригинальные размеры упаковки картриджа Samsung MLT-D205L составляют 33,5 x 27,3 x 16,4 см.

Поскольку указанные в разъяснении размеры не соответствуют сведениям указанным в заявке Заявителя, Аукционная комиссия действовала в соответствии с Законом о контрактной системе при отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Решение УФАС по Челябинской области от 7 ноября 2014 года по делу № 671-ж/2014

Позиция Заявителя: отсутствие требования о предоставлении участником в составе заявки регистрационного удостоверения на поставляемые лекарственные средства является нарушением законодательства Российской Федерации.

Позиция Заказчика: не согласен с доводами заявителя

Позиция УФАС по Челябинской области: Исходя из требований части 1 статьи 13 Закона об обращении лекарственных средств лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 26 статьи 4 Закона об обращении лекарственных средств регистрационное удостоверение лекарственного препарата является

документом, подтверждающим факт государственной регистрации лекарственного препарата.

Таким образом, исходя из системного толкования норм законодательства Российской Федерации, Комиссия УФАС приходит к выводу, что регистрационное удостоверение на лекарственное средство является документом, подтверждающим соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Таким образом, отсутствие в документации о закупке требования о предоставлении участником в составе заявки регистрационного удостоверения на поставляемые лекарственные средства является нарушением Закона № 44-ФЗ

Решение УФАС по Республике Алтай от 26.11.2014 по делу № 91-К/14

Позиция Заявителя: Заказчик неправомерно объединил в один лот оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов (ТБО).

Позиция Заказчика: Объединение таких услуг в один лот не противоречит требованиям Закона № 44-ФЗ

Позиция УФАС по Республике Алтай: Заказчик нарушил требования п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, так как утилизация ТБО подлежит лицензированию, при этом в муниципальных образованиях, являющихся местом оказания услуг, подобную лицензию имеет лишь один хозяйствующий субъект.

Кроме того, Заказчиком неверно рассчитана начальная (максимальная) цена контракта. Заказчик применил метод анализа рынка с использованием информации трех коммерческих предложений, при этом стоимость услуг утилизации ТБО в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» подлежит государственному регулированию. Таким образом, Заказчик должен был применить тарифный метод и рассчитать цену с использованием утвержденного тарифа.

Решение Арбитражного суда Воронежской области от 12.11.2014 по делу № А14-10136/2014 о признании недействительными закупки и заключенного по ее результатам контракта

Позиция УФАС по Воронежской области: Администрация городского поселения город Поворино Поворинского муниципального района Воронежской области не имела права заключать контракт на выполнение работ по объекту: «Реконструкция котельной по ул. Свободы, 32 в г. Поворино Воронежской области» на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Позиция Администрации: Заключение контракта у единственного подрядчика было обусловлено возникшей потребностью в работах в связи с ненадлежащим состоянием газовой котельной. В качестве

доказательств, подтверждающих обстоятельства для заключения контракта, заказчик представил: акт обследования газовой котельной, в соответствии с которым установлено, что задвижки теплоносителей изношены, передние крышки котлов имеют поврежденную футеровку, имеется провис газопроводов, на нижней части кирпичной кладки здания котельной обнаружены выветривания растворных швов и ее частичное разрушение и иные дефекты.

Позиция суда: Представленные Администрацией документы содержат указание о невозможности эксплуатации котельной в связи с неработоспособным (изношенным) состоянием котельной, имеющей дефекты или повреждения, свидетельствующие о потере несущей способности и возможности возникновения чрезвычайной ситуации, но не свидетельствует об объективном наличии чрезвычайной ситуации.

Не подвергая сомнению тот факт, что помещение газовой котельной требовало своевременных ремонтных работ, суд не находит в этой срочности оснований для применения правил о непреодолимой силе, аварии, чрезвычайной ситуации.

Предметом заключенного контракта являются не ремонтно-восстановительные работы с целью ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, а реконструкция котельной в целом, включая вырубку деревьев, электроснабжение и электроосвещение котельной, водопровод и канализацию, установку оконных блоков, обследование которых не проводилось.

Тем самым заказчик заключил контракт на выполнение работ, необходимых не для ликвидации последствий отраженных в акте, а в существенно большем объеме.

Кроме этого, работы по котельной производились на основании проекта, который выполнен подрядчиком в 2011-2012 годах. Тем самым, обстоятельства, которые указаны Администрацией в качестве оснований для закупки, имели место задолго до составления акта обследования газовой котельной.

Решение арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области по делу № А56-60882/2014 (Закон № 44-ФЗ)

Позиция Заказчика: Порядок оценки заявок в полной мере соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Позиция УФАС Санкт-Петербурга и суда: В качестве показателя критерия оценки заявок предусмотрен «График производства работ и степень его проработки» (составленный на основе технического задания, содержащий все виды работ, информацию о сроках выполнения работ, а также описание технологии производства работ, используемого оборудования и машин). Вместе с тем в составе конкурсной документации размещена проектная документация с указанием вышеизложенной информации. В данном случае оценка заявок осуществляется не между собой (кто из участников закупки предложит лучшие

условия контракта), а на соответствие заявок техническому заданию, что, противоречит пункту 1 Правил № 1085, согласно которому целью Правил № 1085 является, в том числе, выявление лучших из предложенных участниками условий исполнения контракта при проведении закупки.

Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 21 ноября 2014 года по делу № А40-50970/14 (Закон № 223-ФЗ)

Позиция Заказчика (ОАО «РЖД»): УФАС не доказан факт несоблюдения со стороны ОАО «РЖД» норм Закона № 223-ФЗ и норм Положения ОАО «РЖД» о закупках. По мнению заявителя, Положение о закупке содержит всю необходимую информацию, наличие которой определено Законом № 223-ФЗ.

Позиция Московского УФАС России и судов первой и апелляционной инстанции: В квалификационной документации отсутствует методика оценки заявок, а также значимость критериев оценок в баллах. При таких данных участник не был осведомлен на стадии формирования и подачи заявки о том, какую значимость имеет тот или иной документ, представляемый в составе заявки, и каким образом она будет оцениваться.

В силу пункта 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Аналогичные требования установлены подпунктами 8,9 пункта 93 раздела 6 Положения о закупках.

В силу ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичные принципы содержатся в подпунктах 1, 2 пункта 2 раздела 1 Положения о закупках.

Вместе с тем, как верно установлено антимонопольным органом, квалификационная документация не содержит указания на значимость каждого из установленных критериев, методику присвоения баллов по критериям, на основании которых будут определены участники, прошедшие квалификационный отбор. Суд считает, что антимонопольным органом сделан правильный вывод, поддержанный судом первой инстанции, об отсутствии порядка оценки в квалификационной документации.

Ссылка заявителя на то, что методика оценки конкурсных заявок является его внутренним рабочим документом, подлежит отклонению, поскольку, необходимость полного раскрытия информации о торгах следует и из п. 1 ст. 448 ГК РФ, основанной, в свою очередь, на положениях о равенстве всеобщего доступа к открытым торгам (п. 1 ст. 448 ГК РФ), а также недопустимости ограничения конкуренции и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

*Постановление Девятого арбитражного
апелляционного суда от 25.11.2014
по делу №А40-61437/2014
(Закон № 223-ФЗ)*

Позиция ФАС России: В документации о закупке отсутствует методика оценки заявок. Включение в документацию о закупке положений о количестве баллов, присваиваемых заявкам по конкретному критерию, об алгоритме выставления баллов заявкам по критериям, формулах подсчета рейтинга заявки и т.п. <...> является обязательным и необходимым.

Позиция Заказчика (ООО «Газпром инвест»): Порядок оценки заявок отражен в документации и пред-

усматривает, что организатор привлекает для проведения оценки экспертов, оценивает и сопоставляет заявки и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для заказчика, учитывая критерии, указанные в документации. Отсутствие количественных критериев значимости, их соответствия баллам, формул расчета не нарушает принципы Закона № 223-ФЗ.

Позиция суда: Документация содержит порядок и критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений. В отличие от законодательства о контрактной системе, обязывающего публиковать в документации о запросе предложений, в том числе, величины значимости критериев, Закон № 223-ФЗ аналогичных требований к указанию величин значимости критериев не содержит.

? *У заказчика возникла необходимость срочного размещения извещения об осуществлении закупки, но с момента внесения информации о ней в план-график прошло только 5 дней. Каковы последствия размещения извещения об осуществлении такой закупки на официальном сайте до истечения 10 дней с момента внесения изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по указанному объекту закупки?*

В соответствии с пунктом 6 особенностей размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, установленных совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 20.09.2013 № 544/18н, внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее, чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки. В рассматриваемой ситуации действия заказчика могут быть расценены контрольными органами как нарушение сроков размещения на официальном сайте информации и документов, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.1. ст. 7.30 КоАП.

? *Куда направляются денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе при уклонении победителя аукциона от заключения контракта?*

В соответствии с ч. 13 ст. 44 Закона № 44-ФЗ денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки, перечисляются на счет, указанный заказчиком в извещении о проведении закупки, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику во временное распоряжение.

? *Казенному учреждению главным распорядителем бюджетных средств в середине текущего года были уменьшены лимиты ранее доведенных бюджетных обязательств, в связи с чем стало невозможным исполнение контракта в установленные сроки. Можно ли в данном случае продлить сроки исполнения контракта с учетом того, что в ближайшее время лимиты будут восстановлены до первоначального размера?*

Заказчик в данном случае может воспользоваться положениями п. 6 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которыми в случае, предусмотренном п. 6 ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного заказчика как получателя бюджетных

средств лимитов бюджетных обязательств, допускается изменение условий контракта, в том числе сроков исполнения контракта, при его исполнении по соглашению сторон. При этом государственный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

Необходимо направить поставщику уведомление о сокращении финансирования с предложением продлить сроки исполнения контракта. В случае отказа поставщика заключить соглашение о продлении сроков исполнения контракта, возможно расторгнуть контракт по соглашению сторон, и оплатить только фактически поставленный товар, выполненные работы, оказанные услуги.

? *Должен ли заказчик предоставлять преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в случае проведения электронного аукциона на поставку товаров, где только часть товаров включена в Перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649?*

В соответствии с положениями ч. 2 ст. 28 Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков, за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика, заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (далее – УИП УИС) преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством РФ порядке и в соответствии с утвержденными Правительством РФ перечнями товаров, работ, услуг.

Указанный порядок и перечень утверждены постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 (далее – Порядок и Перечень). В ст. 28 Закона № 44-ФЗ четко установлена обязанность заказчика предоставлять преимущества УИП УИС. Очевидно, что для реализации Порядка предоставления преимуществ УИП УИС необходимо, чтобы объект закупки, сформированный заказчиком в рамках одной процедуры закупки, состоял только из товаров, включенным в Перечень, так как в противном случае предоставлялись бы преимущества УИП УИС в отношении товаров, не включенных в Перечень, что нарушает положения ст. 28 № 44-ФЗ.

? *Может ли заказчик при предоставлении преимуществ УИП УИС и организациям инвалидов установить по своему усмотрению размер предоставляемого преимущества в отношении цены контракта (например, 10%)?*

В соответствии со ст.ст. 28, 29 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан предоставлять преимущества УИП УИС и организациям инвалидов в отношении пред-

лагаемой ими цены контракта в размере «до 15%» в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 2 ст. 28 и ч. 3 ст. 29 Закона № 44-ФЗ заключение контракта по требованию победителя осуществляется по предложенной победителем цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта (далее – Н(М)ЦК), указанной в извещении об осуществлении закупки. При этом заказчик не вправе в извещении об осуществлении закупки устанавливать меньший размер предоставляемого преимущества. Нормы Закона № 44-ФЗ, определяющие, что преимущества предоставляются «до 15%», следует понимать буквально. Фактический размер предоставляемых заказчиком преимуществ будет зависеть от размера цены контракта, предложенной победителем, и не может быть более 15%.



Какими способами бюджетному учреждению можно осуществить закупку услуг по подписке на периодические издания?

Закупку услуг по подписке и доставке периодических изданий можно осуществить следующими способами в зависимости от размера Н(М)ЦК:

– если Н(М)ЦК не превышает 100000 руб. или 400000 руб. (для заказчиков – образовательных учреждений и учреждений культуры), то закупку можно осуществить у единственного исполнителя соответственно по п. 4 или п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, но при этом необходимо учитывать ограничения годового объема закупок по указанным пунктам;

– если Н(М)ЦК не превышает 500 тыс. руб., закупку можно осуществить путем проведения запроса котировок, (с учетом ограничений, установленных ч. 2 ст. 72 Закона № 44-ФЗ);

– независимо от Н(М)ЦК закупка может быть осуществлена путем проведения электронного аукциона (код ОКПД 64.11.11.140 «Услуги по подписке на газеты, журналы и другие периодические издания» входит в перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (распоряжение Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р)).



Должен ли заказчик по результатам рассмотрения банковской гарантии, представленной в качестве обеспечения исполнения контракта, составлять какой-либо документ о принятии либо об отказе в принятии банковской гарантии?

В соответствии с положениями ч. 5 ст. 45 Закона № 44-ФЗ заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления. Результатом рассмотрения банковской гарантии является либо признание ее как

документа, обеспечивающего исполнение контракта, и как следствие – дальнейшее заключение контракта, либо отказ в принятии такой банковской гарантии по основаниям, предусмотренным в ч. 6 ст. 45 Закона № 44-ФЗ, и, как следствие, не заключение контракта с участником закупки, представившим такую банковскую гарантию, и признание такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

Согласно ч. 7 ст. 45 Закона № 44-ФЗ в случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный ч. 5 ст. 45, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа. Соответственно, в случае отказа в принятии банковской гарантии заказчиком составляется соответствующее уведомление, в случае же принятия банковской гарантии составления какого-либо документа не требуется.



В соответствии с каким нормативным актом государственному заказчику, являющемуся органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, необходимо формировать план закупок на 2015 год?

В соответствии с ч. 2 ст. 112 Закона № 44-ФЗ на 2015 году заказчики обязаны формировать только планы-графики.

Ст. 17 Закона № 44-ФЗ вступает в силу с 1 января 2015 года, что фактически означает необходимость в 2015 году начать подготовку планов закупок на период 2016 – 2018 годов.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона № 44-ФЗ порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, с учетом требований, установленных постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043. Таким образом, заказчик уровня субъекта РФ при формировании плана закупок на 2016–2018 годы должен руководствоваться нормативным актом, утвержденным высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта РФ.



Положение о закупках заказчика – общества с ограниченной ответственностью (далее – общество), осуществляющего закупку по Закону № 223-ФЗ, было утверждено в конце 2013 года общим собранием участников общества. В настоящее время возникла необходимость внести изменения в положение о закупке. Кто должен утвердить такие изменения?

В соответствии с положениями п. 5 ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке утверждается общим собранием участников общества с ограниченной ответственностью, либо в случае, когда утверждение

положения о закупке отнесено уставом общества к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества или коллегиального исполнительного органа общества, – советом директоров (наблюдательным советом) общества или коллегиальным исполнительным органом общества.

Таким образом, ответ на вопрос, кто должен утвердить изменения в положение о закупке, утвержденное в конце 2013 года, зависит от того, что предусмотрено в уставе заказчика.



Вправе ли заказчик, осуществляющий закупку по Закону № 223-ФЗ, осуществить закупку товаров, включенных в Перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, у единственного поставщика?

Согласно п. 2 постановления Правительства РФ от 21.06.2012 № 616 закупка товаров, работ и услуг,

включенных в перечень, утвержденный указанным постановлением, не осуществляется в электронной форме в случаях:

– если информация о закупке в соответствии с ч. 15 ст. 4 Закона № 223-ФЗ не подлежит размещению на официальном сайте;

– если потребность в закупке возникла вследствие произошедшей аварийной ситуации, непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения;

– если закупка осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с положением о закупке.

Таким образом, заказчик вправе осуществлять закупки товаров, включенных в указанный Перечень у единственного поставщика, предусмотрев порядок проведения таких закупок в положении о закупке.



СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

регистрация Росстандарта
№ РОСС RU.И1247.04 ЖРЭ0 от 01.08.2014,
№ РОСС RU.И1281.04 ЖРЭ1 от 10.11.2014

Центральный орган по сертификации ИНСТИТУТ ГОСЗАКУПОК

Система сертификации в сфере закупок предполагает независимую проверку и подтверждение квалификации кадров, качества услуг, документов и систем в сфере закупочной деятельности.

Знак качества. В системе сертификации зарегистрированы четыре знака качества, права на использование которых получает заявитель сертификации объекта.



	ОБЪЕКТЫ СЕРТИФИКАЦИИ	СТОИМОСТЬ СЕРТИФИКАЦИИ
1	Специалисты в сфере закупок товаров, работ, услуг	20 000 рублей, скидка 50% выпускникам Института
2	Специализированные организации	250 000 рублей
3	Организационные системы закупок, (например, система закупок республики, края, области, города)	от 300 000 рублей
4	Информационные системы в сфере закупок, (например, электронные площадки)	от 300 000 рублей
5	Документы в сфере закупок (положения о закупках, документация, заявки)	от 50 000 рублей
6	Образовательные программы, семинары, тренинги, вебинары	100 000 рублей
7	Организации, осуществляющие образовательную деятельность в сфере закупок (лицензированные)	150 000 рублей
8	Учебные центры в сфере закупок (не имеющие соответствующей лицензии)	200 000 рублей
9	Преподаватели в сфере закупок товаров, работ, услуг	50 000 рублей, скидка 50% выпускникам Института

НАЛИЧИЕ СЕРТИФИКАТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Для специалиста в сфере закупок – это подтверждение высокой квалификации и профессиональной подготовки закупщика, контрактного управляющего, члена комиссии.

Для специализированных организаций – это независимый профессиональный аудит применяемых методик и документов, объективное подтверждение качества работы для заказчиков и контролирующих органов, конкурентное преимущество при участии в закупках, дополнительные квалификационные баллы.

Для учебных и образовательных центров – это высокий уровень доверия к преподавателям, программам проводимых семинаров и вебинаров со стороны слушателей и организаций, направляющих на обучение своих сотрудников. Наличие сертификата – дополнительное преимущество при выборе заказчиком победителя в конкурентных закупках.

Реестр сертификатов размещен в открытом доступе на сайте <http://росзакупки.рф>

По вопросам сертификации обращайтесь:
по телефону 8(495)772-15-45, по адресу cert@roszakupki.ru,
или заполните Онлайн-заявку на сайте <http://росзакупки.рф>



НАСТОЛЬНАЯ КНИГА ГОСЗАКАЗЧИКА

10-е издание

ISBN 978-5-9516-0697-6 ▶ 576 стр. ▶ Цена 1100 руб.

Настольная книга призвана помочь заказчикам и поставщикам сориентироваться в объемном и непростом массиве нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Материал основан на Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и действующей с начала 2014 года нормативной базе. В издании даны ответы на сложные вопросы осуществления закупок, составления различных документов, необходимых в рамках контрактной системы, представлены методические рекомендации по осуществлению всех способов закупки, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ – 2014

СБОРНИК ДОКЛАДОВ

ISBN 978-5-9516-0698-3 ▶ 512 стр. ▶ Цена 660 руб.

Сборник содержит доклады, научно-исследовательские и методические материалы участников IX Всероссийской практической конференции-семинара «Государственные и муниципальные закупки – 2014», организованной Институтом госзакупок в Москве 30–31 октября 2014 года. Конференция посвящена практическим вопросам правоприменения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».



КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

СБОРНИК НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

6-е издание

ISBN 978-5-9516-0699-0 ▶ 568 стр. ▶ Цена 605 руб.

Сборник представляет собой наиболее полное на сегодняшний день собрание нормативных правовых актов, регулирующих контрактную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В сборнике представлен Закон о контрактной системе в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 224-ФЗ. Настоящее издание сборника дополнено постановлениями Правительства РФ от 20.09.2014 № 963, 30.09.2014 № 996, 13.10.2014 № 1047.



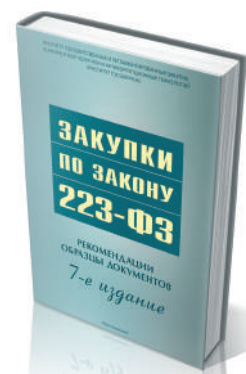
ЗАКУПКИ ПО ЗАКОНУ 223_ФЗ

РЕКОМЕНДАЦИИ. ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

7-е издание

ISBN 978-5-9516-0690-7 ▶ 336 стр. ▶ Цена 473 руб.

В издании рассмотрены практические вопросы правоприменения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в действующей редакции и даны прикладные рекомендации по построению эффективных систем закупок. Также книга содержит оригинальные авторские разработки – Типовое положение о закупке, типовое положение о закупочной комиссии, формы извещения и документации о закупке, а также подборку наиболее полезных для практической деятельности нормативных правовых актов. Издание в полном объеме применимо к закупкам бюджетных учреждений и призвано помочь специалистам закупочного подразделения бюджетного учреждения без излишних трудозатрат перейти на новый режим закупок.



Более подробная информация о книгах на сайте www.jurisizdat.ru

По вопросам приобретения обращаться: Издательский дом «Юриспруденция»

115419, Москва, ул. Орджоникидзе, 11

www.jurisizdat.ru, e-mail: y-book@mail.ru Тел.: (495) 979-7028, 926-7525